

马边彝族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

马边彝族自治县人民政府

2026 年 8 月

目 录

第一篇 深刻把握现实基础，谱写中国式现代化马边新篇章	1
第一章 发展基础与面临形势	2
第一节 发展基础	2
第二节 面临形势	6
第二章 总体要求与主要目标	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	9
第三节 发展定位	10
第四节 主要目标	12
第二篇 奋力提升产业能级，构建特色突出的现代化产业体系	16
第三章 立足优势推进新型工业化	16
第一节 夯实绿色矿业主导地位	16
第二节 推动新材料产业建圈强链	17
第三节 培育发展新能源产业	18
第四节 打造新健康产业发展新基地	19
第五节 因地制宜布局未来产业	19
第六节 扩能升级园区平台	20
第四章 建设全国知名民族风情旅游目的地	20
第一节 全力打造知名文旅品牌	21
第二节 培育发展优质文旅产业	22
第三节 加快构建文旅融合服务体系	23

第五章 推动服务业提质增效	24
第一节 推动生产性服务业专业化发展	24
第二节 促进生活性服务业品质化多样化	25
第三节 培育服务业融合新业态	26
第六章 统筹做深农业现代化	26
第一节 以品质优良为牵引筑牢农业根基	27
第二节 深耕品牌建设擦亮区域农业招牌	28
第三节 挖掘比较优势激活农业发展动力	28
第四节 聚焦市场导向提升农业发展质效	30
第三篇 强化创新驱动引擎，塑造经济发展新优势	32
第七章 加快集聚优质创新资源要素	32
第一节 集聚高校院所高水平创新资源	32
第二节 建设科技与产业高能级创新平台	32
第三节 构建以企业为主体的创新体集群	33
第四节 引育汇集各领域创新创业人才	33
第八章 协同推进科技创新三大行动	34
第一节 实施工业领域关键技术攻关行动	34
第二节 实施前沿技术支撑乡村振兴行动	35
第三节 实施科技赋能服务业扩能提质行动	35
第九章 打造支撑转化促用的科创服务体系	36
第一节 改革完善科技创新体制机制	36

第二节 健全科技创新管理服务体系	37
第三节 加速科技成果转化与推广	37
第四篇 培育壮大数字经济，服务支撑社会治理能力现代化 ..	39
第十章 提升数字经济发展的支撑力和带动力	39
第一节 夯实数字化转型基础设施底座	39
第二节 加力培育数字经济核心产业	40
第三节 加快全产业数智化转型步伐	40
第十一章 构建美好数字生活新图景	41
第一节 加力推进智慧新城建设	41
第二节 统筹推进数字乡村建设	42
第十二章 推进数字政府建设	43
第一节 构建统一政务支撑平台	43
第二节 强化政府数字化监管	43
第三节 提高政府公共服务数字化效能	44
第五篇 促进消费投资良性互动，积极融入全国统一大市场 ..	45
第十三章 促进消费扩容提质	45
第一节 挖掘多层次消费潜力	45
第二节 培育多元化消费业态	46
第三节 营造放心舒心消费环境	46
第十四章 精准扩大有效投资	47
第一节 持续优化投资结构	47

第二节 激发民间投资活力	48
第三节 提升项目投资效益	48
第十五章 主动融入全国统一大市场	49
第一节 统一市场基础制度规则	49
第二节 完善要素市场化配置机制	50
第三节 加强规范不当市场行为	50
第六篇 加强基础设施体系建设，增强现代化发展支撑能力 ..	52
第十六章 打造区域综合交通枢纽	52
第一节 构建对外交通大通道	52
第二节 推进县域公路网提档升级	52
第三节 高品质提升运输服务能力	53
第十七章 强化能源基础设施建设	54
第一节 提升电力保障能力	55
第二节 推进油气管网建设	55
第三节 强化多元能源供给	56
第十八章 全面提升水安全保障能力	56
第一节 优化城市水资源配置体系	57
第二节 提升农村供水保障水平	57
第三节 完善防洪减灾体系建设	57
第十九章 加快建设新型基础设施	58
第一节 提升信息基础设施网络质量	58

第二节 有序推进基础设施智能升级	59
第七篇 深化全面改革开放攻坚，释放高质量发展新动能	60
第二十章 深化重点领域改革	60
第一节 深化国资国企改革	60
第二节 持续壮大民营经济	61
第三节 深化教育科技人才改革	61
第四节 推进财税金融改革	62
第二十一章 推动更高水平开放合作	62
第一节 深化各类协作帮扶	63
第二节 强化区域交流合作	63
第三节 培育开放型经济	64
第四节 构建大招商格局	65
第二十二章 持续优化一流营商环境	65
第一节 擦亮“马上就办”政务服务品牌	65
第二节 营造平等保护的法治环境	66
第三节 营造配置高效的要素环境	67
第八篇 统筹城镇化和乡村振兴，构建城乡深度融合新格局 ..	68
第二十三章 推进以人为本的新型城镇化	68
第一节 构建现代城镇体系	68
第二节 完善市政基础设施	69
第三节 推动城市有机更新	70

第四节	提升城市管理效能	71
第二十四章	打造宜居宜业和美乡村	72
第一节	提升农村人居环境	72
第二节	壮大新型农村集体经济	73
第三节	统筹建立常态化督查返贫致贫机制	73
第二十五章	深入推进城乡融合发展	73
第一节	加快城乡基础设施一体化	74
第二节	推动城乡公共服务普惠共享	74
第三节	促进城乡要素双向自由流动	75
第九篇	推进中华民族共同体建设，促进各民族共同繁荣发展	76
第二十六章	构筑中华民族共有精神家园	76
第一节	持续铸牢中华民族共同体意识	76
第二节	深化中华民族共同体意识宣传教育	77
第三节	推动民族文化保护传承与活化利用	77
第二十七章	促进各民族广泛交往交流交融	78
第一节	搭建各民族交往交流交融平台	78
第二节	积极推进各民族人口流动融居	79
第三节	实施各民族交往交流交融计划	79
第二十八章	健全铸牢中华民族共同体意识制度机制 ...	80
第一节	加强和完善党对民族工作的领导	80
第二节	落实民族领域政策法规体系	81

第十篇 加大保障改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感	82
第二十九章 强化稳就业促增收	82
第一节 实施积极支持就业政策	82
第二节 加强重点群体就业帮扶	83
第三节 构建高质量就业创业服务体系	83
第四节 多渠道增加居民收入	84
第三十章 织密扎牢社会保障网络	85
第一节 完善社会保险体系	85
第二节 提升社会服务整体水平	86
第三节 大力发展慈善事业	86
第四节 完善住房保障体系	87
第三十一章 关心关爱重点群体发展	87
第一节 保障妇女儿童合法权益	87
第二节 优化青少年成长发展环境	88
第三节 提升残疾人服务保障水平	88
第四节 强化退役军人服务保障	89
第三十二章 提升社会治理现代化水平	89
第一节 完善基层社会治理体系	90
第二节 多元预防调处社会矛盾	90
第三节 健全社会工作体制机制	91
第十一篇 优化公共服务供给体系，促进人口高质量发展	92

第三十三章 加快建成区域教育高地	92
第一节 推动基础教育优质均衡发展	92
第二节 提高职业教育服务发展能力	93
第三节 夯实教育高质量发展基础	94
第三十四章 建设高水平健康马边	95
第一节 提高医疗卫生服务质量	95
第二节 加强公共卫生体系建设	96
第三节 推动中医药传承创新发展	96
第三十五章 加强文化体育服务供给	97
第一节 弘扬社会主义核心价值观	97
第二节 加强非物质文化遗产保护传承	98
第三节 完善公共文化服务体系	98
第四节 提升体育事业发展水平	99
第三十六章 强化“一老一小”服务保障	99
第一节 健全生育支持政策	99
第二节 构建养老服务体系	100
第三节 推进银发产业发展	101
第十二篇 巩固生态文明建设成果，绘就美丽马边新画卷 ...	102
第三十七章 稳步实施碳达峰行动	102
第一节 优化能源消费结构	102
第二节 加快绿色技术推广	103

第三十八章 深入推进环境质量改善	103
第一节 持续改善环境空气质量	104
第二节 突出水污染协同治理	104
第三节 保持土壤环境总体稳定	105
第四节 加强固体废物污染治理	105
第三十九章 全面提升生态系统稳定性	106
第一节 优化生态安全格局	106
第二节 完善生态系统保护制度	107
第三节 共建山水林田湖草沙共同体	107
第四节 强化自然保护地体系建设	108
第四十章 加快形成绿色生产生活方式	108
第一节 加强资源综合循环利用	108
第二节 持续探索生态价值转化	109
第三节 倡导绿色低碳全民行动	110
第十三篇 更好统筹发展与安全,建设更高水平廉洁平安法治马	
边	111
第四十一章 强化经济安全保障能力	111
第一节 强化粮食能源安全	111
第二节 强化重点领域风险防范	112
第四十二章 提高公共安全防护水平	112
第一节 筑牢安全生产人民防线	112

第二节 严格食品药品安全监管	113
第三节 提升防灾减灾救灾能力	114
第四节 完善综合应急管理体系	114
第四十三章 奋力建设“廉洁马边”	115
第一节 保障定点帮扶各项任务有序推进	116
第二节 深化纪检监察工作提质增效	116
第三节 推动“廉洁马边”建设与经济社会发展良性互 动	117
第四十四章 建设更高水平平安马边	118
第一节 铸牢国家安全防控体系	118
第二节 建强社会治安防控体系	119
第四十五章 深入推进法治马边建设	120
第一节 深化社会主义政治建设	120
第二节 加强推进全面依法治县	120
第十四篇 广泛凝聚各方力量，确保纲要目标任务落地落实	122
第四十六章 全面加强党的领导	122
第四十七章 强化项目要素支撑	122
第四十八章 完善规划实施机制	123

专栏目录

专栏 1	矿产资源开发	17
专栏 2	文旅融合发展	23
专栏 3	服务业提质增效	26
专栏 4	农业优势特色产业	29
专栏 5	交通基础设施建设	54
专栏 6	能源基础设施建设	56
专栏 7	水安全保障	58
专栏 8	市政基础设施建设	70
专栏 9	城市有机更新	71
专栏 10	教育事业	94
专栏 11	“一老一小”	101
专栏 12	绿色转型	110
专栏 13	公共安全	115

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。马边彝族自治县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，深入贯彻落实党的二十届四中全会、省委十二届八次全会、市委市委八届十二次全会精神，根据《中共马边彝族自治县委关于制定马边彝族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的建议》编制，主要明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”时期全面建设社会主义现代化马边的宏伟蓝图，是全县各族人民共同的行动纲领。

第一篇 深刻把握现实基础，谱写中国式现代化马边新篇章

“十四五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，马边坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央大政方针和省委、市委决策部署，坚持“工业强县、文旅兴县”发展战略，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，各项事业发展取得新的重大成就。“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，也是我县推动经济量质齐升、打开高质量发展新局面的重要时期。必须深入分析未来五年发展环境和条件新变化，明确战略导向和主要目标，奋力谱写中国式现代化马边新篇章。

第一章 发展基础与面临形势

充分把握新时期发展基础和形势的深刻变化，精准研判发展面临的机遇挑战和阶段性特征，是科学谋划马边“十五五”时期经济社会发展的基本前提和主要依据。

第一节 发展基础

经济实力稳中有升。全县地区生产总值（GDP）年均增长6.2%，总量突破90亿元。民营经济对GDP增长的贡献率提升31.6个百分点，总量突破53亿元。县本级一般公共预算收入年均增长30.38%，2025年收入突破10亿大关，达到11.95亿元，获评全省县域经济高质量发展成绩突出县。有效投资持续扩大。芦稿溪水库、5万吨/年磷酸铁锂正极材料、西南区域“医药健康研发中心基地”等一批重点项目有序推进，拉动全县固定资产投资年均增长7.8%。消费需求加快释放，入选全省县域商业建设行动县，“彝诺农旅田园”入围全省“蜀里安逸”消费新场景，社会消费品零售总额年均增长8.4%，达到34.4亿元，较“十三五”末增长49.6%。

特色产业延链增效。工业经济支撑有力，规模以上工业增加值年均增长7.6%，工业主导产业产值突破50亿元。生物医药、新能源以及高纯石英砂、锂电等新材料产业加快培育。犍为一马边飞地化工园区获批认定为省级化工园区。文旅产业

繁荣发展。接待游客突破 **1500** 万人次，游客旅游总花费突破 **100** 亿元，**4A** 级旅游景区实现零的突破，入选全国乙级旅游民宿、天府旅游名村和民宿、全省乡村旅游重点村 **5** 个。特色农业提质增效。粮食年产量达到 **9.89** 万吨，建成茶叶、青梅、竹笋等特色产业基地 **29** 万亩，创建或升级省星级现代农（林）业园区 **3** 个，获评“国际高山生态茶产区”，建成省级竹产业基地 **5** 个，“马边绿茶”区域公用品牌价值 **31.75** 亿，居全省第 **6** 位。三次产业结构由 **24.2:36.9:38.9** 优化调整为 **15.2:46.44:38.36**。

动能支撑明显增强。仁沐新高速马边支线、乐西高速乐马段建成通车，全县人民“高速梦”成为现实，境内等级公路里程突破 **1800** 公里，成功创建“四好农村路”省级示范县，“金通工程”实现全覆盖，内连外通骨干路网加速构建。青龙水库建成投用，芦稿溪水库、铜槽子水库等重点项目加快建设，常态化开展农村供水工程维修养护，制约高质量发展的“用水瓶颈”得到有效解决。信息基础设施加快建设，**5G** 覆盖率超 **70%**，被确定为首批四川省数字乡村试点地区，政务服务全程网办事项占比 **92.01%**，“马上就办”政务服务品牌持续擦亮。创新能力明显提升，累计成功入库国家科技型中小企业等 **20** 家，技术合同成交额 **1.19** 亿元。

城乡融合日趋紧密。“四公一农”建设提升三年行动全面

启动，城市更新步伐加快，改造老旧小区 **104** 个，建成口袋公园 **6** 个，成功创建省级生态园林县城，入选全省城市体检样板县。常住人口城镇化率累计提高 **8.03** 个百分点，达到 **44.79%**。乡村振兴有力推进。累计整合衔接资金、东西部协作等各类资金 **15.63** 亿元实施乡村建设和产业发展项目，脱贫攻坚成果有效巩固。农村人居环境显著改善，建成“美丽四川·宜居乡村” **55** 个。新型农村集体经济加快发展，村集体经济收入超 **10** 万元的村（社区）达到 **52** 个。城乡收入差距日益缩小。农村居民人均可支配收入增速连续高于城镇，城乡收入比由“十三五”末的 **2.56:1** 缩小至 **2.28:1**。

生态底蕴更加深厚。污染防治成效明显。空气质量优良天数率常年稳定在 **90%**以上，空气质量综合指数稳居全市前列。城区污水处理率 **100%**，马边河出境断面水质保持Ⅱ类以上，县城、乡镇集中式饮用水源水质达标率保持 **100%**，县域生活垃圾无害化处理率持续保持 **100%**。生态保护全面加强。抓好长江“十年禁渔”，全面推进田长制、河长制、林长制，森林覆盖率达到 **80.28%**，成功创建四川省森林草原湿地生态屏障重点县（全市唯一），入选省级首批林草碳汇项目开发试点县。绿色转型有序推进。单位地区生产总值能耗和碳排放强度稳步下降，成功转型打造马边新型材料特色工业集中区。**3**家矿山进入国家级“绿色矿山”名录库，马边绿色矿业发展示范区入

选全国首批 50 个绿色矿业发展示范区。

民生品质稳步提升。收入保障稳步提升，累计实现城镇新增就业 0.52 万人，农村劳动力转移就业 33.8 万人次，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，城乡居民人均可支配收入分别较“十三五”末提升 10131 元、6122 元。教育事业扩优提质，教育经费投入 24.49 亿元，较“十三五”期间增长 42.7%，本科上线率由 46.4% 提升至 72.1%。民建小学获评“全国教育系统先进集体”。医疗卫生事业优质均衡，县人民医院成功命名“互联网医院”，县妇幼保健院计划生育服务中心成功创建全省民族地区首个县级三级乙等妇幼保健机构。国家卫生县、卫生乡镇创建顺利通过现场评估。体育事业竞相出彩，高质量承办省第十四届运动会国际式摔跤比赛、省第二届和美乡村篮球大赛（村 BA）区域赛等体育赛事活动，夺得全国首届乡村三人制篮球挑战赛总冠军、2025 年全国和美乡村篮球大赛（村 BA）中部赛区亚军并晋级全国总决赛。“孟获达斯”彝族式摔跤、陀螺项目获评中华体育文化优秀项目。

社会大局安全稳定。统筹发展和安全取得新成效，新冠肺炎疫情防控取得全面胜利，妥善应对暴雨洪涝等突发自然灾害，有效防范化解房地产、地方债务、意识形态等重点领域风险，安全网底加密补强，获评四川省灾情管理工作先进县。圆满举办自治县成立四十周年系列庆祝活动，平安马边、法治马边建

设纵深推进，“三小警务”“三山警务”经验被《人民公安报》刊载报道，公安社会评价连续三年位列全省前**10**位，获评全省双拥模范县，成功创建全国民族团结进步示范县、全国信访工作示范县、全国守法普法示范县，入选全国共同现代化试点县。

党的建设全面加强。坚定不移全面从严治党，坚持以“廉洁马边”建设为统揽，推进党风廉政建设和经济社会发展良性互动，党的创新理论深入人心，正风肃纪反腐纵深推进，严肃查办“校园餐”案件获中央领导肯定性批示，干部“拼、闯、创”精气神全面提振，风清气正的政治生态得到持续巩固。

第二节 面临形势

“十五五”时期，国际国内发展形势复杂多变，战略机遇与风险挑战并存，必须深刻把握内外环境面临的深刻复杂变化，保持发展定力，争取发展主动。

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加快突破，全球产业链供应链体系深度调整，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，党中央、国务院出台关于统筹建立常态化防止返贫致贫机制、促进乡村全面振兴等政策，特别强调推动欠发达地区加快发展，把区域协调发展、人的全面发展和共同富

裕摆在更加重要位置。从全省看，新时代西部大开发、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等一系列国家战略交汇叠加并深入实施，一批国家战略科技力量、战略性产业项目、重大基础设施布局落地，推动高质量发展的积极因素不断积累。从全市看，市委明确建设具有国际竞争力的光伏储能和绿色化工创新高地，建设国际旅游城市、打造享誉全球的世界重要旅游目的地，建设全省重要的区域交通物流枢纽，建设高品质宜居宜业城市、业兴人和嘉州新乡村等四大任务，一大批优质高端项目集聚成势，综合承载能力持续增强，现代化产业体系加快构建，发展动能更加强劲。从马边看，中央纪委国家监委机关定点帮扶、东西部协作、托底性帮扶、援彝工作持续关心关怀，区域交通优势更加凸显，资源优势加速转化为发展动能，中华民族共同体建设稳步推进，加快发展潜力持续释放。同时，发展不平衡不充分仍然突出，特色产业体系不优、规模不大，对外开放水平不高，公共服务供给不足、分布不均，资源环境约束趋紧，城乡发展差距依然较大，安全风险交织叠加。

总体判断，世界百年未有之大变局加速演进，全面建设社会主义现代化国家进入新阶段，全省步入转型发展关键期，马边内外发展环境呈现区域发展引领冲刺期、产业调整升级攻坚期、城市品质提升加速期、民生质量稳步提升期、安全发展统筹推动期“五期叠加”的阶段性特征和趋势性变化，既面临着

难得机遇，也面临着诸多挑战，经济社会发展站在新的历史方位。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。“十五五”时期，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，辩证看待新征程上的危与机，积极识变应变求变，化挑战为机遇、化压力为动力，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创马边现代化建设新局面。

第二章 总体要求与主要目标

“十五五”时期，必须坚持以中国式现代化引领马边现代化建设，把高质量发展作为新时代的硬道理，奋力完成各项主要目标，确保马边基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，

以全面从严治党为根本保障，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“工业强市、文旅兴市”发展战略，深入实施“工业强县、文旅兴县”发展战略，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期马边经济社会发展，在全面贯彻党中央“坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全”和省委“必须旗帜鲜明讲政治、必须聚精会神抓发展、必须用心用情惠民生、必须坚守底线保安全”重大原则基础上，结合县情实际切实做到以下方面：

——坚持以中国式现代化引领马边现代化建设。立足建设全省欠发达地区振兴发展先行区使命担当，聚焦扩大经济总量、提升城市功能、推进乡村全面振兴、进一步全面深化改革、深化生态文明建设、纵深推进全面从严治党等重点工作，促进现代化建设各方面协调并进。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。深入推进中华民族共同体建设，紧扣“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，大力发展民族团结进步事业，推动“四个与共”共同体理

念和“五个认同”根植于各族群众心中。

——坚持主动服务和融入重大战略全局。积极参与和融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家重大战略，切实把握国家战略腹地建设、成渝地区双城经济圈建设等机遇，将国家大局所需和马边所能更好结合，助推马边能级提升。

——坚持“工业强县、文旅兴县”发展战略。把发展特色优势产业作为主攻方向，突出做强磷资源高效高值综合利用，一体做实新质产业和未来产业，统筹做深农业现代化，协同做靓百业文旅融合，夯实县域经济发展基本盘。

——坚持在发展中保障和改善民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，以缩小城乡差距、区域差距、收入差距作为主攻方向，增进民生福祉、促进共同富裕、维护人民根本利益，推动人的全面发展，促进社会公平正义，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持全力奔跑实干、奋勇争先的作风护航发展。牢固树立“六比六看”意识，抓班子、带队伍，提能力、促发展，解放思想、敢闯敢试，清正廉洁、筑牢底线，营造风清气正、干事创业的良好氛围，展现新气象、新作为。

第三节 发展定位

全省欠发达地区振兴发展先行区。聚焦地区生产总值、财

政收入、居民收入稳步提升，立足特色资源优势，以“产业兴旺”为支撑，以“文化共融”为纽带，以“区域协同”为抓手，以“民生保障”为根本，抢抓定点帮扶、东西部协作、欠发达县域托底性帮扶等政策机遇，深化产业协作，培育发展新动能，全力推动县域经济发展壮大、基础设施建设不断完善、公共服务水平稳步提升、人民幸福感获得感更加充沛丰厚，率先在全省欠发达地区走出一条绿色发展、特色彰显、动力内生的振兴发展新路。

全国绿色矿业创新基地。牢牢把握磷产业的储量优势、后发优势、品质优势、市场优势、政策优势、技术优势，坚持园区化优环境、便利化降成本、高端化延链条，坚持“采运加”全链条发展，加快内循环、外输出基础设施补短，支持企业“智改数转”，提升四川马边经济开发区承载能力，建设马边百亿级磷产业园，推进犍为一马边飞地化工园区扩区建设和磷化工产业项目入驻，进一步壮大磷产业的综合竞争力。

全国知名民族风情旅游目的地。坚持以文塑旅、以旅彰文，聚焦“125”文旅发展思路，锚定“山水彝乡·宝藏马边”文旅品牌，围绕“民俗文化体验地、康养旅居服务区”两张知名文旅名片，深入挖掘特色优势文化资源，大力推进“文旅+百业”，突出抓好“百业+文旅”，培育引进一批竞争力强的文旅投资运营企业，做强“民俗体验、赛事演艺、特色美食、康

养旅居、文化创意”五大特色产业，提升“采茶季、火把节、彝历年、妞妞吹”四大品牌影响力，加快建设大小凉山重要旅游城市，着力打造全国领略民族风情的重要门户。

第四节 主要目标

锚定 2035 年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化的目标，综合考虑国内外环境、机遇挑战和马边发展阶段性特征，今后五年要奋力实现以下主要经济社会发展目标。

——高质量发展迈上新台阶。经济增速高于全省全市平均水平，经济总量突破 120 亿元，占全市的比重进一步提高。人均地区生产总值与全省、全市平均水平的差距进一步缩小，发展新质生产力、建设现代化产业体系实现新突破，争创四川省县域经济高质量发展先进县。

——全面深化改革实现新突破。进一步全面深化改革任务如期完成，重点领域和关键环节改革取得积极进展，营商环境更加优化，经营主体更加充满活力，对内对外开放水平明显提升，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，治理体系和治理能力现代化深入推进，法治马边建设达到更高水平。

——城乡融合发展焕发新气象。新型城镇化加快构建，“一核三区三带”发展布局成势见效，县城功能品质持续提升，常住人口城镇化率稳步提高，与全省、全市平均水平的差距缩小，

乡村全面振兴取得明显成效。

——民族团结进步事业开创新局面。党的民族政策在马边全面落实，各民族亲如一家、情同手足，像石榴籽一样紧紧抱在一起，扎实推进共同现代化试点，争创全国民族团结进步示范县，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化取得新进展。

——人民生活品质实现新提升。高质量充分就业局面加快形成，居民收入增长和经济增长同步，中等收入群体持续扩大，城乡居民收入比进一步降低。基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全。

——生态文明建设取得新进展。生态系统功能明显提升，长江上游生态屏障更加牢固，生态环境质量保持全市前列，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿色转型步伐加快，碳达峰目标如期实现，美丽马边建设取得明显成效。

——安全稳定基础得到新加强。防范化解重大风险体制机制不断健全，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾救灾能力进一步提升，社会治理和公共安全治理水平持续提高，更高水平平安马边建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全县综合实力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

表 1 马边“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标名称		2025 年	2030 年	年均[累计] 增速（%）	属性
经济发展	1.地区生产总值(亿元)		90.34	—	6.0	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)		5.5	—	4.2	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)		44.79	48	—	预期性
	4.工业增加值占GDP的比重(%)		39.5	—	稳中有升	预期性
	5.旅游总花费(亿元)		25.7	30	—	预期性
	6.接待入境游客数人次(万人)		373	450	—	预期性
创新驱动	7.全社会研发经费投入增长(%)		9	—	8.7	预期性
	8.每万人口高价值发明专利拥有量(件)		0.13	0.25	—	预期性
	9.技术市场合同成交额与GDP之比(%)		0.45	0.6	—	预期性
	10.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)		—	达到全市平均水平	—	预期性
民生福祉	11.城镇调查失业率(%)		控制在 5.5 以内	—	控制在 5.5 以内	预期性
	12.居民人均可支配收入增长(%)		5.7	—	与GDP增长同步	预期性
	13.劳动年龄人口平均受教育年限(年)		10.73	11.13	—	约束性
	14.每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	1.91	2	—	预期性
		注册护士数(人)	2.61	3	—	预期性
	15.养老机构护理型床位占比(%)		80	81	—	预期性
	16.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		1.76	7.76	[6]	预期性
	17.人均预期寿命(岁)		78.58	80	—	预期性

绿色低碳	18.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成市下达目标	完成市下达目标	—	约束性
	19.非化石能源占能源消费总量比重(%)	73.93	75	—	约束性
	20.城市细微颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	24	完成市下达目标	—	约束性
	21.优良水体比例(%)	100	完成市下达目标	—	约束性
	22.森林覆盖率(%)	80.28	完成市下达目标	—	约束性
安全保障	23.粮食综合生产能力(万吨)	9.89	10	—	约束性
	24.能源综合生产能力(万吨标准煤)	30	33	—	约束性
注：1.地区生产总值增速按不变价格计算；2.加[]的数据表示5年累计增长数。					

第二篇 奋力提升产业能级，构建特色突出的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济之上，聚焦“工业强县、文旅兴县”发展战略，全面融入省市重点产业建圈强链，跨越式推动三次产业协同融合发展，筑牢马边现代化建设的物质技术基础。

第三章 立足优势推进新型工业化

锚定“一主三新”工业发展路径，突出智能化、高端化、绿色化、融合化导向，以资源性初级产品精深加工为主攻方向，培育壮大工业经济发展新动能。

第一节 夯实绿色矿业主导地位

落实新一轮找矿突破战略行动，运用遥感探测、人工智能与大数据分析等先进技术，加强磷、铅锌、玄武岩等资源地质勘探，探明新矿点扩大后备储量，加快推进条件成熟的矿区由探转采。健全磷矿资源开发综合管理体系，以资源配置为杠杆，引进新技术、新工艺、新项目，降低原矿运销出境比例，加快富矿精采、矿肥结合、矿化结合步伐。加强绿色矿山建设，严格执行矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率“三率”标准，稳步提高磷资源废弃物及共伴生资源综合利用，大力推

行尾矿回填。

专栏 1 矿产资源开发
实施磷矿物流集散中心、无穷丁家磷矿绿色矿山、马边晟隆矿业有限公司中益矿权产能提升改造、马边彝族自治县蜀能矿产老河坝矿区三号矿块磷矿采选工程、福马公司麦子坪矿区北矿段磷矿采矿工程、黄家坪磷矿开发、四川犍为龙泰新材料有限责任公司 4.5 万吨/年黄磷及附属物资源综合利用等项目。加快二坝磷铅锌矿项目建成投产。

第二节 推动新材料产业建圈强链

加快磷系新材料延链补链强链。稳步推进“磷+氟+锂”战略布局，矿化一体推进磷产业全链条发展，在符合生态功能区产业准入及环境容量要求的前提下，优化磷化工湿法路线环节，重点补齐湿法净化磷酸（PPA）短板，优先发展高纯电子级、食品级磷酸及磷酸盐、高端磷系阻燃剂、高档水处理剂等精细化工产品，推动磷产业绿色低碳与高端化发展。抢抓新能源汽车和储能市场对锂离子电池能量密度、安全性能要求提升机遇，加快布局建设磷酸铁、碳酸锂配套生产能力，重点发展高压实密度磷酸铁锂正极材料，含氟功能性电解液材料以及固态电池用五硫化二磷、硫化磷酸锂等能源电子精细化工产业。以资源循环利用为导向，配套发展磷石膏再生利用产业，构建“无害化处理—产品开发—市场应用”全链条消纳产业生态。

硅基新材料产业绿色化发展。依托玄武岩矿资源，加快上

游采矿、矿石精选环节布局，积极引进先进池窑法拉丝生产企业，为下游高价值产品开发奠定基础。围绕省市晶硅光伏、半导体行业建圈强链需求，加快推进高纯石英砂项目产能爬坡上量，引导产品多元化布局，聚焦光通信领域，开发石英衬管和套管等高端石英管材。

第三节 培育发展新能源产业

集聚发展锂离子电池产业。依托正极材料产业基础，延链布局锂电池负极、电解液、隔膜、关键辅材等配套材料研发制造等上下游项目，突破新型材料制备技术，支撑锂电池产品性能提升和生产效率优化。积极构建产业生态圈，引进落地一批能量存储单元（电芯）、电池管理系统、配电单元等电池系统左右岸生态建设型项目，满足新能源汽车、绿电储能、消费电子等领域协同配套需求。

打造多能互补新能源产业生态。聚焦发电侧，积极争取开建抽水蓄能发电项目，推动绿电制绿氢耦合发展，依托化工园区探索实施氢电耦合直流微网试点，协同乐山市钒液流储能电池产业布局，构建“水—风—光—氢—储”清洁能源供给体系。聚焦用户侧，推动成品油、电、氢综合储备供应项目落地，以重载运输场景为牵引，为氢能矿卡、氢能货车等车辆提供“绿氢”供应，建设氢能多元应用示范高地。

第四节 打造新健康产业发展新基地

依托马边合成生物制造产业创新园区、西南区域“医药健康研发中心基地”，坚持生物药和中药民族药（彝药）发展并举，抢抓全球再生医学市场扩张机遇，提速推进合成生物、间充质干细胞等项目，加快细胞与基因治疗（CGT）产业发展，推动细胞药物开发和上市，打造西南地区一流的干细胞与再生医学研发基地，培育生物医药集群。聚焦青梅、天麻、金银花等有潜力的品种，推进中药材生产规范化、产业化和集约化，加快培育发展中医药院内制剂和药食同源等新型特色品种，加强彝医药剂方剂的研究、开发和运用。

第五节 因地制宜布局未来产业

紧跟国内外最新前沿技术、颠覆性技术发展趋势，重点围绕未来交通，抢抓低空经济风口，加大力度布局无人机相关产业链，打造高密度航空电池及材料、飞控系统、载荷系统、通信链路、地面保障系统和保养维修全产业链，培育产业生态体系。围绕无人机农林植保、低空文旅、物流配送、应急救援、城市巡检、环境监测、城市公共安全与治理等领域，加快低空应用多元化场景拓展。围绕未来制造，推动人工智能与机器人技术深度融合，积极培育矿山挖掘、无人矿卡、智能协作等工

业机器人产业。积极对接国内生物制造资源，重点聚焦合成生物领域，建设干细胞与再生医学产业新高地。

第六节 扩能升级园区平台

争创四川马边经济开发区，推动园区专业化、集约化转型，重点发展绿色先进材料、非金属矿物制品、医药制造等产业，力争建设成为省内绿色工业转型发展标杆、大小凉山绿色新材料产业集聚区、乐山绿色产业协同发展增长极，打造成为民族地区新型工业特色发展典范。加快键为一马边飞地化工园区扩区建设，加强与周边园区产业链协同，重点发展磷系阻燃剂，拓展精细磷化工产业，发展磷系新能源材料等电池材料、氟橡胶等氟新材料等，构建“资源互补、产业联动”的飞地发展新格局。加快建设“1+3+N”农产品加工产业园体系，促进农产品加工业的集聚发展。配套完善园区水电路气管网等基础设施，加快推进园区污水处理升级改造，满足园区企业排污需求，以生态示范园区支撑绿色产业发展。畅通服务企业渠道，积极搭建融资担保、技术研发、市场拓展等综合服务平台，加强园区企业成长性培养，强化内生造血能力。

第四章 建设全国知名民族风情旅游目的地

大力实施“文旅兴县”战略，围绕“125”文旅发展思路，

坚持“一强百融”文旅发展路径，以体育强县为牵引推进农林交城百业文旅融合发展，加快建设大小凉山重要旅游城市、打造全国知名民族风情旅游目的地。

第一节 全力打造知名文旅品牌

依托马边大风顶特色生态资源，联动融入“小凉山”文化旅游圈，共建区域民族生态旅游新高地。立足马边民族文化与生态资源双重优势，精准定位文旅方向，打造“山水彝乡·宝藏马边”知名文旅品牌，塑强“民俗文化体验地”“康养旅居服务区”两张核心文旅名片，增强品牌辨识度与市场吸引力。深挖彝、苗等特色民族文化资源，提升“采茶季、火把节、彝历年、妞妞吹”四大品牌影响力，支持乡镇打造“一镇一品”民俗活动。着重努力申报“中国彝历年”，打造主题活动，形成具有核心竞争力的彝文旅品牌。提升“云上福来”4A级旅游景区、卡莎莎乡村度假区知名度，支持“烟峰彝寨”“玛瑙苗寨”“马猴部落”“稻浪凤凰”创建国家3A级旅游景区。培育宝华山风景区、流星坪云海仙境、网红农贸市场等文旅新品牌。依托优良生态资源，构建高品质康养旅居体系。推进生态观光项目建设，发展山地户外、自驾游等业态。重点培育避暑、森林等“康养+”产业，推动生态旅游与医疗养老等深度融合，开发适老产品，建设康养服务综合体。完善交通接驳与

景区连接公路旅游化改造，高标准建设主题风景廊道，提升核心景区品质，打造宜居宜游的康养旅居目的地。

第二节 培育发展优质文旅产业

以文旅融合为核心，聚焦业态创新与品质提升，做强五大特色产业。做精民俗体验产业，深化“马边游学”品牌建设，培育优质研学基地与课程，推动民俗与乡村旅游融合，培育田园民宿、农事体验等业态，打造特色主题村寨，创建天府旅游名牌。做大演艺赛事产业，推动“赛事+演艺+旅游”融合发展，引入高能级体育赛事，承办好乐山市第十届运动会、第五届残运会等一批有影响力的体育赛事，办好彝族式摔跤等特色赛事，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，发展户外运动、山地运动等特色文体、文旅产业。推出非遗演艺精品，引进高水平演艺活动，吸引影视综艺拍摄。做优特色美食产业，做强“马边味道”美食品牌，做优茶、笋、青梅、水、酒、彝餐、抄手、山珍等特色产品，推进德顺源食品加工、星农制茶、荣丁农产品精深加工等产业园区建设，谋划“特色美食+”多业态融合消费场景，打造特色美食街区，提档升级农贸市场，完善美食消费配套。做深康养旅居产业，培育避暑、森林等细分康养业态，打造特色康养载体，完善康养服务体系。做特文化创意产业，深入挖掘马边传统服饰、传统音乐、传统舞蹈、

传统体育等特色文化元素，开发一批文创产品、文旅业态、文化演艺。加大“马边有礼”文创产品开发力度，做强彝绣文创品牌，应用新科技搭建沉浸式互动场景，丰富体验内容，培育文创产业集群。

专栏 2 文旅融合发展

生态观光与山地康养度假。依托马边小凉山、大风顶原生山林、高山云海生态资源，结合彝苗乡域特色，统筹山地片区开发，布局森林康养、山野旅居、户外休闲业态，完善民族民宿、康养配套设施，融合少数民族康养民俗，打造特色山地生态康养度假集群。

漂流运动与户外体验。依托马边河峡谷溪谷地貌，提档升级滨水户外运动产业，合理划分主题漂流、峡谷溯溪功能片区，完善水利游乐、集散服务、码头配套设施，联动山地徒步研学业态，打造小凉山特色河谷亲水户外运动体系。

人文遗存与文旅融合深耕。深挖叙马驿道、南丝路、明王禅修本土文脉，立足彝汉苗交融文化，推进古建古道文物修缮活化，打造文化园区、研学展馆、主题游园，配套民族商业、禅修旅居业态，兼顾文物保护、文化传承与文旅业态提质。

农文旅融合培优。立足“中国彝茶之乡”品牌优势，依托高山茶园、田园村寨资源，升级全域农文旅片区，结合马边四季民族民俗 IP，发展茶旅、民俗、田园休闲业态，完善乡村文旅配套，推进民族村寨、田园片区 A 级景区创建，打造小凉山民族农文旅示范样板。

第三节 加快构建文旅融合服务体系

发挥县属国有文旅企业引领作用，深化改革并加强与知名旅游集团合作，培育本土领军企业、引进知名企业，梯度推进

中小文旅企业“个转企”“小升规”，培育壮大文旅市场主体。建立全生命周期服务体系，保障企业合法权益。强化事业单位服务力量，搭建引才平台。支持职校增设文旅相关专业，落实人才政策并建库，引进培育高层次人才。依托高校、协会开展行业培训，提升从业者素质，建强文旅人才队伍。围绕“吃住行游购娱”优化服务措施，建设游客集散中心等基础设施，提升文旅服务配套。健全全域旅游标识，打造星级酒店、精品民宿，提升接待能力。健全文旅市场监管体系，畅通游客维权渠道，落实“接诉即办”。推动数据共享提升客流管控能力，深化爱国卫生运动，营造文明整洁、安全有序旅游环境。

第五章 推动服务业提质增效

以生产性服务业为保障，加快生活性服务业发展，推动服务业与农业、工业深度融合，构建优质高效、布局合理、竞争力强的现代服务业体系。

第一节 推动生产性服务业专业化发展

加强与乐山、宜宾等区域中心城市物流枢纽的干支衔接，打通农特产品、磷化工初级产品的上行外销通道。构建“县域集散仓+乡镇服务点+村组代收站”的产业适配物流网络，培

育本土冷链物流、特色工业品专线物流等专业物流主体。加快仓储物流集散中心、大小凉山物流中心建设，推动大宗物流、冷链物流、快递物流、应急物流降本提质增效。大力发展电子商务，围绕文旅、美食、本地生活等优势领域，打造电商经济平台，培育壮大一批本土平台型企业，提升电商对接频率和效率。深化拓展金融服务，针对性开发与马边产业匹配的金融产品，拓展面向新型农业经营主体、中小磷化工企业的普惠金融覆盖面，推动数字金融向乡镇村组、产业园区下沉，为特色农业提质、磷化工产业升级提供精准资金支持。

第二节 促进生活性服务业品质化多样化

以“便民惠民、特色提质”为导向，立足城乡实际与彝乡禀赋，推动生活性服务业精准升级。优化基础供给，合理布局县城标准化农贸市场、社区便利店等业态，针对农村创新“流动服务+上门代办”模式。分层构建商业圈体系，升级县城核心商街，打造“文旅+商业”彝乡特色商圈，优化乡镇商圈、完善村级网点，形成覆盖城乡的服务格局。引导传统商超向体验型服务转型，打造特色商街和线上线下融合消费中心，配套家政、维修等业态，推动实物消费品质升级。健全社区便民体系，探索精细化定制服务。推进健康、养老、幼托、体育、法律、教育等生活性服务业茁壮发展，培育一批服务品牌。

专栏 3 服务业提质增效

生产性服务业提质。立足马边区位优势及县域物资集散需求，布局县域现代化物流载体，完善仓储分拣、中转分流、配送调度一体化物流配套，构建服务县域、联动周边区域的智慧化、规范化现代物流服务体系。

生活性服务业扩容。完善城区便民消费商业配套，提档升级社区便民商超业态，丰富便民消费品类，引入特色餐饮消费业态，补齐便民消费短板；布局城区综合性商业综合体，优化商圈空间布局，完善购物休闲、便民文娱一体化商业功能，全面满足城乡居民多元化品质消费需求。

第三节 培育服务业融合新业态

发挥数字乡村服务、绿色磷化工配套服务、彝乡文旅服务等特色服务业引领作用，积极培育农特产品电商贸易、彝文化数字贸易、特色产业服务外包等新增长点。顺应县域产业和群众需求，培育发展农特产品直播经济、彝乡文旅流量经济。推动服务业内部深度融合创新，重点培育乡村在线农技指导、彝文化数字文创、农特产品跨境电商、山地数字运动等新兴业态。深化制造业与服务业融合互促，引导磷化工、新材料等制造企业向价值链高端延伸，拓展磷化工供应链协同、绿色生产系统解决方案、新材料全生命周期管理及特色工业品智能仓储物流等增值服务，向“微笑曲线”两端攀升。

第六章 统筹做深农业现代化

坚持“一优三重”农业发展路径，以品质优良为牵引，重品牌、重比较、重市场，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，擦亮“青梅竹马、边城茶香”品牌，找准比较优势，拓展产品市场，把农业建成现代化大产业。

第一节 以品质优良为牵引筑牢农业根基

实施主体培育提质专项行动，建设片区农业社会化服务中心，培育提质发展一批农业产业化企业、专业合作社、家庭农场等，实现 **50%** 以上示范社全程信息化管理，培育农业社会化服务主体 **10** 家以上。强化农业基础建设，改造低产低效基地，分区推进高标准农田建设，“十五五”期间新建 **1.3** 万亩、改造提升 **1.18** 万亩，推动永久基本农田提质。强化种质资源保护与改良，做好大茶树、乌金猪品种资源保护利用，推动乌金猪省级保种场培育为国家级保种场。实施“天府良机”专项行动，全力推进高端智能、山区适用农机装备应用实施大豆、玉米等粮食单产提升行动，开展单产提升高产示范，促进良种及高产高效技术大面积推广应用，实现粮食作物单产每年提升 **4** 公斤，粮食总产达到 **10.5** 万吨，着力打造更高水平“天府粮仓”山区样板。优化完善农业气象观测、病虫害监测设施站网布局，实现农作物病虫害监测站实现所有乡镇全覆盖。深化“数字农业”建设，建立健全农产品质量安全追溯体系，实现全县

90%以上农产品实现质量安全可追溯。实施农业标准化提升计划，完善竹笋、青梅等特色农产品地方标准。

第二节 深耕品牌建设擦亮区域农业招牌

聚焦“青梅竹马、边城茶香”主题，持续擦亮“马边绿茶”区域公用品牌金字招牌，“十五五”期间“马边绿茶”品牌价值实现新突破，迈入全国茶叶区域公用品牌前列。挖掘“贡茶之乡”等历史文化底蕴，融入彝族图腾、高山生态等元素，更新区域公用品牌视觉识别系统，丰富品牌内涵，强化品牌辨识度。积极培育竹笋、青梅、猕猴桃等特色农产品品牌，形成“公用品牌+企业品牌+产品品牌”协同发展的良好格局。创新品牌营销方式，利用国际茶博会、农博会、高端论坛等平台，讲好“高山生态茶”故事，持续办好采茶季、火把节等节庆活动，推动农产品品牌与文旅品牌深度融合，实现“以节促游、以游促售”。依托中央纪委国家监委机关定点帮扶和东西部协作机制，借助绍兴越城等平台推动马边农产品进机关、进企业、进社区，推动更多“马边农产”品牌走向全国。

第三节 挖掘比较优势激活农业发展动力

深耕产业比较优势，聚力做强做优以茶叶、青梅、竹笋为主导的三大特色优势产业，推动产业延链补链强链，开发抹茶、

速溶茶等新茶产品，研发果酒、饮料、药用等青梅新产品，推动竹产业向速冻笋、竹炭、竹纤维等精深加工迈进，培育建成茶叶 50 亿级、竹笋 30 亿级、青梅 10 亿级 3 条产业链，打造特色农业产业集群。利用高海拔、无污染、立体气候的生态比较优势，优化产业空间布局，打造“一区三带多园多基地”农业产业格局，培育多个现代特色农业园区和种养循环基地，差异化发展高山有机农业、乌金猪、冷水鱼生态养殖等特色畜牧水产业。协同提升“犍为一沐川—马边”50 万亩绿色生态茶产业带质量效益，打造高山农文旅融合发展示范带，助力乐山建设全国高山绿茶发展核心区。培育壮大林业经济，开发森林康养、自然教育、山地运动等产品，推进林旅融合发展。挖掘彝族文化优势，将彝族传统文化、民俗风情融入农业生产环节。建设一批具有彝族风情的田园综合体、特色村落和观光茶园。开发彝族特色餐饮、手工艺品和农事体验项目，推动农业从单一生产功能向生态、生活、文化多功能拓展，形成“以农促旅、以旅兴农”的比较优势新增长点。

专栏 4 农业优势特色产业
茶叶。推动马边茶叶全链条产业发展，提升茶叶基地标准化水平，改造提升茶叶现代农业园区，力争实现茶叶综合产值 50 亿元。 林竹。建设林下中药材基地、荣丁镇道地中药材基地、荅荅坝镇有机中药示范园区、民建镇厚朴种植基地、大竹堡乡竹笋园区、民主镇省级现代竹产业园区，力争实现竹笋产值 30 亿元。

养殖业。推动老旧规模化生猪养殖场提升改造、肉牛肉羊品种改良提升、生猪产能提升、乌金猪扩繁推广、农村沼气工程种养循环、畜禽废弃物综合利用，发展畜禽产业，力争新建标准饲养场 2 个、规模场 4 个。

冷水鱼。实施中央财政渔业绿色循环发展试点，发展冷水鱼养殖产业集群，打造西南地区最大冷水鱼设施养殖渔业基地。

优特水果。围绕猕猴桃、青梅等优势特色水果，实施猕猴桃现代农业园区提升等项目，打造标准化青梅示范基地，构建形成特色水果全链条产业体系。

第四节 聚焦市场导向提升农业发展质效

建立健全农产品市场监测预警体系，动态掌握主要农产品价格动态、供需变化和消费趋势，精准对接消费升级需求，面向中高端群体对健康、有机、功能性农产品的需求，重点发展绿色、有机、富硒农产品；针对年轻消费群体，开发便携化、休闲化的茶食品、茶啤、茶饮料、果酒等深加工产品；依托餐饮消费升级，发展预制菜、特色调味品等农产品加工品。借力东西部协作机制，深化与浙江等地在产销对接、渠道共建方面的合作。建立稳定的外销基地和订单农业关系。积极融入成渝地区双城经济圈供应链体系，参与长三角、粤港澳大湾区农产品供应基地建设。抢抓全省县域商业建设行动县机遇，完善农产品流通市场体系，建设一批预冷设施、冷藏库和分级包装中心，发展“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材配送”等新业态。建设县级农产品电商公共服务中心，培育直播电商、

社区团购等新型经营主体，畅通农产品上行渠道；线下深化农超对接、农企对接、农校对接，在一二线城市设立“马边生态农产品体验中心”，拓展销售渠道。

第三篇 强化创新驱动引擎，塑造经济发展新优势

坚持以科技创新引领产业创新，推动创新链产业链资金链人才链深度融合相互赋能，加快科技成果向现实生产力转化，为马边从欠发达走向全面振兴提供动能支撑。

第七章 加快集聚优质创新资源要素

突出问题导向，加快补齐科技创新资源要素匮乏短板，推动科技创新与产业创新融合发展，筑牢培育发展新质生产力、驱动经济社会高质量发展的科技底座。

第一节 集聚高校院所高水平创新资源

把全方位宽领域对接省内外高校、科研机构等科技创新资源作为全县产业招商引资的重要一环，围绕产业转型升级、教育扩容提质、人才自主培养等与高等（高职）院校、科研院所开展战略合作，共建产教融合、教学科研实训基地，打造科技孵化园、院士或博士工作站。实施“校企双进·找矿挖宝”行动，围绕矿产开发、先进材料、医药健康、食品饮料、现代农业等主导产业发展需求，持续引进落地一批高科技产业化项目，推动工业聚链成群、农业集中连片发展。

第二节 建设科技与产业高能级创新平台

发挥科创载体集聚创新要素的功能，积极吸引省内外优势企事业单位来马边牵头或参与建设创新基地或科研载体，推动规模以上工业企业普遍建立研发机构，重点引导本土企业面向高端化、智能化、绿色化发展需求，聚焦产业链上下游短板环节，加强与高校、大院大所、中央企业、行业头部企业合作，打造一批高水平的产业创新中心、工程研究中心、产业技术研究院等新型研发机构。支持各行业骨干企业深入对接省内外农业科技、数字经济、医药健康等专业机构或产业联盟，牵头建立重点实验室、企业技术中心、制造业创新中心等高能级产业创新平台。

第三节 构建以企业为主体的创新体集群

强化企业创新主体地位，鼓励企业建立博士后科研工作站、专家工作室，提升自主创新、集成创新和引进消化再创新能力。实施企业创新主体培育工程，壮大一批有较强竞争力的创新型领军企业，积极培育一批科技含量高、创新能力强、发展潜力大的专精特新企业和科技型中小企业，争创一批国家级高新技术企业和“小巨人”企业。推动涉农企业、专业合作社等经济组织与农业科研机构深度合作，培育科技型农业企业。

第四节 引育汇集各领域创新创业人才

完善人才培养、引进、流动、激励等机制和配套政策，全方位多渠道引进重点产业领军人才、科技人才、青年人才和技能型返乡创业人才。实施创新团队提升工程，积极探索“人才+项目”“人才+创新资源”等“带土移植”模式，对成功引进创新创业团队，给予资金、项目、平台、产业协同支持。支持企业柔性引才用才，推动企业人才与高校院所科研人员双向流动，积极争取省聘技术总师到马边企业任职服务。推行科技特派员制度，常态化组织科技人员进园区、下企业、到田间开展技术帮扶。加强人才自主培养，常态化免费培训企业中高层管理人员，分行业分领域推荐优秀企业家参加各级组工系统举办的培训。推广订单式、新型学徒制等校企合作培养模式，打造产业工人队伍，培养新农人。

第八章 协同推进科技创新三大行动

聚焦工业转型升级、乡村全面振兴、服务业扩能提质，推动有组织的科技创新，加快形成运用各类先进技术成果赋能马边经济社会高质量发展的新图景。

第一节 实施工业领域关键技术攻关行动

以需求为导向，借力国内外顶尖科研团队、科研机构聚焦磷及磷化工、硅基新材料、特色食品、锂离子电池以及合成生

物、道地药材有效成分提取等关键环节，开展关键共性技术攻关，加速解决优势产业和新兴产业发展的技术瓶颈。支持企业积极参加“企业找技术”和“成果找市场”双向“揭榜挂帅”活动，促进外部创新链成果和本地产业链需求及时对接。鼓励企业联合科研院所、高校共同承担国家和省级重大科技攻关计划，支持企业申报国家、省级和市级产业技术创新项目。

第二节 实施前沿技术支撑乡村振兴行动

利用分子育种、基因编辑等现代新型育种方法支撑优势农产品品种更新换代，鼓励和支持农业产业化企业、农技站等单位围绕茶叶、果蔬、畜禽、水产品等改造改良实施一批农业领域科技攻关项目。推动信息技术、生物技术、新材料包装技术与传统加工制造技术交叉融合，提高农产品精深加工和副产物综合利用水平。加快人工智能在农业大数据与信息化方面的推广应用，推进智慧农场、育苗工厂、智慧村镇、农业农村综合信息服务等集成示范。全链条部署农产品生产、加工、储运过程中品质检测技术，推进农产品质量安全溯源平台建设，构建从田间到餐桌的营养安全科技支撑体系。推动高端智能农机装备规模化运用。

第三节 实施科技赋能服务业扩能提质行动

强化新技术、新模式、新场景下研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务线上线下平台建设，加快智能体在线服务开发与应用，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，向即时化、精准化服务转型。聚焦生命健康、生活品质和服务便利化，支持企业建设基于 5G、人工智能、大数据的个人健康监测与应用服务平台，创新开发“马上来”社区家政服务数字平台，加强智能充电桩、无人物流车、智能取餐柜、智能快件（信包）箱、自动生鲜售货终端等智能设备推广运用，推动主动健康管理、智慧养老、家政服务等生活性服务业新业态发展。

第九章 打造支撑转化促用的科创服务体系

以提升创新体系整体效能为根本，以市场应用为导向，改革工作机制，健全服务体系，促进科技研发投入和产出成果量质齐升，技术转化应用和产业迭代升级取得实效。

第一节 改革完善科技创新体制机制

健全统筹科技与产业、教育、人才、社会事业等方面协同发展工作机制，加强政策协调衔接，推进科技资源配置方式改革，探索开展以科技创新和产业创新深度融合为导向的政绩考核。改革财政科技计划管理，建立财政科技投入稳定增长机制，

全面落实国家各项结构性税收优惠政策，综合运用财税、金融等政策手段激励企业加大研发投入力度，构建政府引导为辅、企业投入为主的多渠道投入机制，推动政府职能由侧重科研管理向主动服务创新创业创造变革。

第二节 健全科技创新管理服务体系

以完善公益资源服务、专业技术服务、转移转化服务、科技金融服务四大功能为核心，建立健全社会化、网络化、专业化的多功能科技创新公共服务体系。着重围绕提高农民科学素质，深入开展农业科技教育培训和农村科普活动，主动面向创新创业者需求，打造返乡青年、大学生创新创业驿站并提供创业导师辅导，重点面向企业创新创造需求，建设集技术咨询、成果展示、专利检索与代理、科技成果登记、技术合同交易登记等专业化服务一站式的网上服务平台。针对创新资金需求，加大力度推荐优质企业、高质量产业项目向上争取国家、省、市级财政奖补资金，吸引省、市各类产业引导基金投资孵化本土企业和产业化项目，推荐符合条件的创新型企业到资本市场直接融资。

第三节 加速科技成果转化与推广

借力外部科创优势资源，统筹推进研发在外、转化在马边

的反向“创新飞地”布局。建设科技成果池和企业技术需求池，争取设立科技成果转化专项资金，激励高校、科研院所、总部企业来马边设立科技成果转化中心，加快就地转化。鼓励企业以购买、兼并等多种方式，引进和应用先进技术成果。推动补齐中试短板，支持企业建设新材料中试验证平台和工程化放大设施，加快建设农业传统品种改良和新品种选育实验基地。积极为企业创造应用场景和市场机会，推动实施一批良种良法配套、农机农艺融合、作物增产增效的农业示范应用项目和工程，支持企业积极参与新材料首批次认定，在市政交通建设、用户侧储能、医疗卫生领域，落实自主创新产品政府采购等支持政策，推动磷石膏、玄武岩纤维、间充质干细胞等自主创新产品示范应用和迭代升级。

第四篇 培育壮大数字经济，服务支撑社会治理能力现代化

以激活新要素、推进新治理、营造新生态为导向，推动实体经济与数字经济深度融合，加快数据赋能新型城镇化建设，全面打造欠发达地区县域数字政府建设新样板。

第十章 提升数字经济发展的支撑力和带动力

适度超前布局数字基础设施，以融合应用、赋能千行百业为导向，加快推动数字产业化、产业数字化发展，打造数字经济发展新业态新模式。

第一节 夯实数字化转型基础设施底座

落实数字四川建设总体方略，加快提升通信网络综合承载能力，完善 5G 精品网络，有序推进千兆光网普及，部署新一代宽带无线政务专网。积极推动 5G-A 商业化部署，重点加强对高速公路及服务区、重点园区、旅游景区、新城区核心商圈等热点区域深度覆盖。继续推进千兆光纤建设升级，鼓励全光接入网进一步向家庭、学校、医院等用户端延伸，推动万兆覆盖能力进党政机关、商业楼宇、工业园区。主动服务工业企业数字化转型智能化升级，在工业园区超前部署分布计算、边缘计算等新型基础设施。聚焦数据采集汇聚、加工分析、流通交

易、开发应用、安全治理等需求，鼓励社会资本参与投资建设大数据中心。加大物联网部署力度，加强在智能停车场、智能仓储、地下管网、现代农业示范园等应用场景实现深度覆盖。

第二节 加力培育数字经济核心产业

重点培育以通信服务、信息技术和互联网服务为核心的数字产业发展，推动电信运营商持续深化电信普遍服务，持续创新和扩大信息消费供给，引导各类信息服务企业为老年人、残疾人等特殊群体提供适老化、无障碍等增值服务产品。积极引进国内有影响力的数字经济平台企业，鼓励企业发挥生态优势，加快科技创新、模式创新，大力培育线上线下双向融合、视频化场景、无接触服务、个性化定制等各类前沿信息消费新业态。加快数字经济研发项目建设，打造大数据分析、区块链技术开发实验室。探索推动数字经济平台企业与工业园区联合运营模式，建立市场化服务与公共服务双轮驱动，数据、技术、资本、人才等多要素支撑的产业数字化转型服务生态。

第三节 加快全产业数智化转型步伐

纵深推进制造业智改数转网联，深化 **5G+** 工业互联网融合应用，支撑工业企业“上云用数赋智”。积极对接省、市智改数转公共服务平台资源，加快全县规上工业企业数字化转型智

能化升级全覆盖，构建以工业机器人、自动化成套生产线等为基础，车间、工厂、供应链等多场景、全链条、多层次应用的智能制造系统，打造“数字矿山”“智能车间”“未来工厂”。全面推进现代服务业数字化变革，大力发展数字家庭、数字文旅、数字餐饮、数字健康、智慧教育等新业态，加快推动限上商贸企业和商品市场数字化转型，积极创建省级电子商务示范基地。开展数字农业试点示范，加快物联网、地理信息系统、大数据等信息技术在农业全产业链的融合应用，打造“云上马边”特色农产品电商供应链平台，实施“直播+农产品”出村进城行动，推动农产品网络零售额取得新突破。

第十一章 构建美好数字生活新图景

以推动数字城乡融合发展为着力重点，着眼服务全县城乡群众“智惠化”生活功能定位，提高公共服务数字化、集成化水平，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 加力推进智慧新城建设

围绕县城功能品质提升，推动智慧城管、智慧交通、智慧环保等体系建设，形成信息系统互联互通、数据深度融合应用、部门业务协同联动的城市运行新格局。聚焦构建城乡全域韧性安全体系，加快推动智慧应急、智慧消防、智慧警务建设，织

密应急感知网络、通信网络、智能安防网络，进一步加大对交通要道、桥梁隧道、林区、农村地区及城乡接合部视频图像应用系统建设力度，打造风险智能管控、隐患动态清零的城乡公共安全体系。围绕生活品质提升，推进“一老一幼”智能化服务，开展智慧健康养老应用示范，加强智慧医院建设，结合城市更新，推动老旧小区改造，建设一批智慧社区、智能小区示范点。加快档案工作数字化转型，建设数字档案馆。

第二节 统筹推进数字乡村建设

以推进城市农村“同网同速”为目标，逐步推动 5G 和千兆光纤网络向有条件、有需求的乡村延伸。完善农村物流信息体系，加强综合信息服务站点建设，推进农业、商务、邮政等资源整合共享。加强乡村远程医疗机构建设，推进信息技术在乡村基本医疗和公共卫生服务中的融合应用。继续夯实农村地区教育信息化基础，加快乡村学校数字化建设步伐。加快农田水利设施、规模化种养殖设施、传统农机具等数智化改造和更新换代。推进智慧广电乡村工程建设，完善面向农村信息服务的信息终端、手机应用，推动智慧图书馆、智慧博物馆等线上服务向乡村延伸，繁荣乡村网络文化，积极争创国省级数字乡村试点。

第十二章 推进数字政府建设

以新一代信息技术牵引政府服务理念、机制和方法变革，加快“一网统管”系统建设，丰富和拓展数字精细化治理应用场景，促进服务更优质、治理更精准、运转更高效。

第一节 构建统一政务支撑平台

对标四川省数字政府建设总体方案，全力打通县直各部门事业单位间的数据壁垒，推进各部门业务专网整合，建立和完善人口、法人、自然资源和空间地理、电子证照、电子签章、社会信用等基础信息库，构建统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的数据中枢，打造政府公共治理“数字大脑”。优化升级政务云基础设施，融合大数据、人工智能、区块链加密等技术，重构一体化政务服务协同办公平台，推动向上与省、市平台互联互通，横向与全县相关部门协同联动，向下为乡镇、行政村赋能。提升政务外网多业务承载能力，建设安全高效的政府数据开放和信息统一发布平台。

第二节 强化政府数字化监管

建立数字化监管信息资源目录体系，整合各部门监管业务信息系统及数据资源，加快推进“互联网+监管”系统应用，

构建监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享、监管结果可追溯的智慧监管体系。强化数智技术在市场、信用、安全生产、生态环保、公共区域监测监控等领域的应用，探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。加强数据安全监管，强化政务数据、企业数据和个人信息安全防护，构建多层次、立体化数字安全防护体系。

第三节 提高政府公共服务数字化效能

对接“天府通办”服务体系，统一身份认证、电子证照、电子签章、公共支付、通知消息等共性服务功能，进一步升级个人就医就业、企业开办、不动产登记、工程建设审批、“多规合一”等多个营商主题服务应用，全面推行高频民生和涉企事项“指尖办”“刷脸办”，开发“马商通”政企连接平台，实现企业诉求、征信、服务和监督一体化管理，打造“马上就办”升级版。深化法院、检察、司法、信访等信息化建设，畅通全流程在线专业解纷链条，推广“微法庭”、互联网法庭等新模式，提升网上行政复议、网上信访、网上调解、智慧法律服务等水平。

第五篇 促进消费投资良性互动，积极融入全国统一大市场

坚持投资消费相互促进，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，着力推动消费和投资、供给和需求在更高水平上实现良性循环。

第十三章 促进消费扩容提质

顺应消费升级趋势，通过大宗消费提升、服务消费扩容、新型消费培育、消费环境营造，全面激发消费活力，推动消费向高品质、多样化跨越。

第一节 挖掘多层次消费潜力

加快实物消费品质化发展，办好系列消费促进活动。促进汽车消费升级，支持新能源汽车消费，加强停车场、充电桩、换电站等配套设施建设，促进汽车赛事、房车露营等发展。推动家电家居消费，鼓励产品创新迭代，推动家电家居智能化、绿色化发展，结合“以旧换新”“家电下乡”等活动，激发城乡新兴消费群体需求。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，推动住宅品质提升，带动家装、家居、家电等相关消费。推动服务性消费提质扩容，持续挖掘餐饮住宿、文体娱乐、旅游康养等消费潜力，更好满足

体育消费、教育培训、家政服务人民美好生活的多元化需求。

第二节 培育多元化消费业态

推进服务消费提质，丰富餐饮住宿、文化旅游、体育赛事、养老托育等消费体验。深入推动“文体旅+”融合消费业态发展，依托“彝风彝韵”文化底蕴和生态资源，持续办好小凉山火把节、彝族风情文化周等民族特色节庆活动，积极引入山地越野、马拉松、彝族摔跤比赛等特色赛事，营造“季季有主题、月月有活动”的消费氛围。加快打造“马边风情街”“彝城新坊”等特色商业街区，推动老旧街区品质提升与消费空间拓展，着力塑造培育具有彝族文化标识的“蜀里安逸”消费新场景。推进新型消费赋能，培育数字消费、健康消费、研学消费等新业态，鼓励发展夜间经济，策划推出民俗展演、非遗体验等常态化沉浸式文旅项目，培育一批夜间消费集聚区。大力发展农村电商和直播电商，支持本地农产品、手工艺品线上推广与即时零售，拓宽“马边造”特色产品销售渠道，提升消费便利度和体验感。

第三节 营造放心舒心消费环境

开展消费服务提质惠民行动，加大直达消费者的普惠政策力度。推动核心商圈和农贸市场提质改造，提升消费场所舒适

度与绿色化、智能化水平。加强消费市场监管，完善线上线下一体化监管机制，加大对生产销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为打击力度，健全市场监测、权益保护、产品追溯机制。加强消费信用体系建设，畅通消费者权益保护渠道，构建多元消费纠纷解决机制，着力营造安心、舒心、省心的消费环境，切实增强居民消费意愿和满意度。配套实施放心消费环境建设三年行动，培育打造一批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐饮等消费基础单元。

第十四章 精准扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键性作用，坚持“投资于物”与“投资于人”紧密结合，进一步优化投资结构，保持投资合理增长，构建与高质量发展相匹配的投资效益增长模式。

第一节 持续优化投资结构

围绕产业转型升级、深化改革开放、城市建设管理、民生福祉改善等重点领域，谋划一批关系全局和长远发展的重大投资项目。加大对传统制造业技术改造与智能化升级的投资力度，重点推动新型材料、特色农产品加工等优势产业向绿色化、集群化、高端化方向发展。持续推进重点领域补短板投资，统筹用好各类政府投资，积极争取超长期特别国债、中央预算内投

资、地方政府专项债券等资金支持。适应县城人口结构变化和增长趋势，完善城镇基础设施和公共服务设施布局，加大人力资源开发和人的全面发展投资力度。

第二节 激发民间投资活力

完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。搭建民间投资服务平台，建立统一、透明的项目信息发布机制，定期梳理并发布项目机会清单，引导和鼓励民间资本公平参与新型基础设施、重点产业、社会事业等领域的项目建设与运营。完善政府和社会资本合作机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，支持民间资本通过盘活存量资产、参与混合所有制改革等多种方式拓展投资空间。建立完善重点民间投资项目库，强化融资协调和要素保障。优化投资服务环境，培育和维护公平竞争的市场环境，推出一批面向民间资本的特许经营项目。加强对民间投资的金融服务，鼓励金融机构开发适合民间投资的金融产品和服务，拓宽融资渠道。

第三节 提升项目投资效益

加力实施有根产业、有效投资、有税源的好项目，坚决防止“形象工程”“政绩工程”“半拉子”工程，杜绝低效无效

投资。深化投资审批制度改革，推动跨层级、跨部门、跨业务协同管理和服务，提升审批效能。坚持“要素跟着项目走”，建立重大项目与土地、资金、环境容量、人才等关键要素的联动保障机制。健全项目事后评价与闭环提升，建立项目投产后评估机制，定期对项目的投资强度、产出效益、就业带动等进行综合评估，强化项目对环境治理、民生改善等长期效益的把控。完善重点项目全生命周期服务机制，注重评估结果应用，形成“招引—服务—评价—优化”的投资项目全过程管理闭环。

第十五章 主动融入全国统一大市场

按照“五统一、一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，促进经济高效循环。

第一节 统一市场基础制度规则

完善产权保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯产权和合法权益的行为依法平等保护，同等追责。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。全面实施市场准入负面清单制度，严格执行市场准入“全国一张清单”。严格执行《公平竞争审查条例》，强化反垄断和反不正当竞争执法，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各

种规定。弘扬诚信文化，坚持公共信用信息和市场信用信息相互融合，加强经营主体信用建设，强化对守信行为的激励，依法依规开展失信惩戒，完善统一的信用修复制度，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系。

第二节 完善要素市场化配置机制

深入推进新增工业用地“标准地”改革，推广“亩均论英雄”综合评价。充分运用有偿收储、协商收回、主动退地、依法退出等市场化方式盘活城镇低效闲置等存量建设用地，推动“腾笼换鸟”。推进全域土地综合整治，综合运用“耕林园”空间置换、建设用地增减挂钩等政策工具，加快盘活农用地。健全统一规范的人力资源市场体系，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。加快推进数据要素市场化配置改革，加强公共数据共享，促进数据供需对接。完善重大工程项目用能、用地、用林、环评等要素联审保障机制。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。深化水、能源、交通等领域价格改革。

第三节 加强规范不当市场行为

更好发挥行业协会自律作用，引导企业提升产品品质，反对低价劣质，整治企业低价无序竞争乱象。推动落后产能有序

退出，实现市场动态出清。持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法，加强整治最低价中标、以次充好、利益勾连等政府采购招标乱象。强化公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争。加强招商引资信息披露，严禁违法违规给予政策优惠行为，鼓励通过持续优化营商环境吸引优质企业投资。

第六篇 加强基础设施体系建设，增强现代化发展支撑能力

坚持补齐短板、完善布局、提升功能，加快建成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升对经济社会高质量发展的支撑能力。

第十六章 打造区域综合交通枢纽

以“出口更畅、骨架更强、网络更优、治理更好”为重点，积极构建四向通达的立体交通网络，加快建成大小凉山和乌蒙山结合带的区域交通枢纽。

第一节 构建对外交通大通道

加快完善互联互通的交通干线网络，强化与成渝地区双城经济圈、攀西地区等快速连接。全力推动铁路项目建设，积极争取磷矿专用运输轨道、宜西攀高铁过境马边、乐山至马边至雷波铁路等项目纳入规划。推进屏马峨高速、**S311** 马边彝族自治县民建（水碾坝）至三河口（峨边界）段新建工程等项目的前期工作，进一步缩短与周边区域通达时长，畅通县域发展主动脉。统筹推进马边通用机场、起降点选址论证及低空经济应用，形成“公铁空”协同发展的立体交通格局。

第二节 推进县域公路网提档升级

推进县域路网循环畅通改造，构建主城区至外围乡镇和产业园区的快速通道，提升路网整体容量。推动干线公路升级改造，推动 **G348** 马边彝族自治县苏坝至梅林（美姑界）段改建工程、**S311** 民建（水碾坝）至三河口（峨边界）段新建工程、**S311** 野茅溪（宜宾界）至民建段项目前期工作；启动苏坝镇综合服务区建设；建成 **G348** 荣丁镇（桥炉子桥）至苏坝镇（官电大坝）段改建工程、**S311** 民建镇（西城社区至水碾坝村段）新建工程，全面增强主干路网通行能力。开展新一轮农村公路提升行动，以“四好农村路”为引领，推动农村公路联网成环、提质扩面，建成 **X137** 苏永路峰溪湾隧道、**Y001** 东建路妇幼保健院至建设镇段等一批幸福美丽乡村路，争创国家级“四好农村路”示范县。强化产业路网支撑，围绕磷矿资源开发与农业发展，完善黄家坪等磷矿山运输通道，改建一批矿产资源产业路和农业产业路。

第三节 高品质提升运输服务能力

构建高效多式联运体系，持续运营宜宾港马边无水港，完善公水联运设施，协同乐山市推进马边一犍为公水联运中心建设，推动物流降本增效。优化城乡客运服务网络，推进城乡公交一体化，推进综合运输服务站乡镇全覆盖，科学规划农村客运停靠点，构建“城乡依托、协调发展、无缝衔接”的客运枢

纽体系。建设现代物流服务体系，优化“县级中转、镇级分拨、村级配送”三级节点布局，构建绿色高效的城乡配送网络。完善交通安全与市场治理机制，强化公路管养与隐患排查，加大运输市场监管执法力度，营造安全有序的交通环境。

专栏 5 交通基础设施建设

机场。有序推动马边通用机场前期工作。

铁路。全力推进乐山至马边至雷波铁路项目建设，争取宜西攀高铁过境设站。

高速公路。全力保障乐西高速马边段建设，研究论证峨边经马边至屏山高速公路。

国省干线。推动 G348 马边彝族自治县苏坝至梅林（美姑界）段改建工程、S311 民建（水碾坝）至三河口（峨边界）段新建工程项目前期工作；启动 G348 沙腔过境段、苏坝镇综合服务区、S311 野茅溪（宜宾界）至民建段等改建工程；建成 G348 荣丁镇（桥炉子桥）至苏坝镇（官电大坝）段改建工程、S311 民建镇（西城社区至水碾坝村段）新建工程。

县乡村道路。实施物流基础设施补短板项目；新改建一批美丽乡村路、桥梁、隧道及物流基础设施，实施 X137 苏永路峰溪湾隧道、烟峰镇梅子湾大桥至西泥沟大桥段、Y041 烟峰（梅子湾大桥）至苏坝（下大湾）段美丽乡村路、Y025 高卓营（西泥沟大桥）至烟峰（暴风坪）段美丽乡村路、建制村通双车道等项目；建设 X138 漫民路漫水桥至民主镇段、X137 烟峰西泥沟大桥至永红段、Y040 建设镇（官帽舟大桥）至苏坝镇（金鸡咀）、Y031/C043 曙光社区至陈子岩村段、Y001 东建路（妇幼保健院至建设段）、C607 烟遮山路口至黄连山林场场部、C102 金华村村委会至黄连山林场场部、马边彝族自治县劳动镇珍珠桥村至菽坝镇金华村段美丽乡村路等项目。

第十七章 强化能源基础设施建设

强化多元能源供给，统筹推进城乡电力设施建设，持续完善油气管网，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

第一节 提升电力保障能力

优化电网主网架结构，加快推进 **110** 千伏双龙梗变电站扩建增容工程、**35** 千伏雪口山输变电工程、**35** 千伏暴风坪变电站扩建增容工程，推进老旧配电网设施设备更新，谋划实施医院、应急指挥中心、重点企业等关键用户双回路电源项目。实施新一轮农村电网巩固提升工程，加快整治末端电网停电、低电压等突出问题，全面提升乡村供电质量。加快电网智能化转型，重点加强农村配电网升级与数字化管控，全面提升供电可靠性与负荷承载能力，构建灵活坚强、城乡统筹的智能电网体系。

第二节 推进油气管网建设

优化加气站网络布局，依托干线公路、旅游环线和重点景区，科学规划建设 **CNG**、**LNG** 加气站，满足客货运输和旅游发展用气需求。推进燃气基础设施升级，持续实施“瓶改管”工程，完善燃气储配输设施与服务网络，推动城乡供气气源统筹管理，有效提升城乡燃气普及率与安全保供水平。完善园区燃气供给网络，构建中压配气环网，形成以天然气为主，以液

化石油气为辅的供给体系。强化油气供应安全管理，加强用油用气调度和应急保障，健全安全监管长效机制，切实提升稳定、可靠的供油供气能力。

第三节 强化多元能源供给

大力推动工业领域清洁能源替代，在具备条件的工业园区和企业，积极推广分布式光伏系统，鼓励使用生物质能等清洁能源供热，有序实施电能对燃煤燃油的替代。提升电力系统灵活性与韧性，合理配置新型储能，强化电网调峰能力和多元化能源供给。支持风电资源规模化开发，探索实施虚拟电厂项目，引导 AI、大数据、算力中心等领域企业积极参与绿电直连。

专栏 6 能源基础设施建设
电网保障升级。加快实施雪口山 35kV 输变电、双龙埂 110kV 变电站扩建、10 千伏网架结构补强等工程项目，推进农网改造改建。 油气管网建设。实施管道天然气供气、天然气调峰储气站和加气站建设等项目。 多元能源供给。加快推进生物质能供给，完善矿企运输干线充电服务网络，扩增重点区域充电设备，构建新能源充电服务“一张网”。

第十八章 全面提升水安全保障能力

贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，推进水源工程建设，提高防汛保安能力，强化城乡居民用水保障，促进水资源、水环境承载能力与经济社会发展协调。

第一节 优化城市水资源配置体系

推进骨干水源工程建设，提速建设芦稿溪水库、铜槽子水库、后池水库等重点供水工程，优化水资源统一调度与动态管理，维护河势稳定与水源地生态平衡。优化城市供水格局，加快推进双水源工程建设，推动形成多源互济、互为备用的城市供水水源体系。完善供水基础设施，加快推进城镇供水管网改造与水厂工艺升级，全面改造老旧管网、蓄水池及取水消毒设施，提升供水系统运行效率与稳定性。

第二节 提升农村供水保障水平

加强农业水利设施建设，紧密结合高半山和农业发展需求，科学布局蓄水池、塘坝等水利设施，增强雨水集蓄与利用能力，全面保障农业灌溉用水。强化农村饮水安全巩固提升，推进农村供水规模化、标准化建设，提升农村自来水普及率、规模化供水覆盖率和水质达标率，推动实现城乡供水“同源、同网、同质”。健全长效运营机制，强化农村供水工程专业化管护与智慧化运维，确保农村居民喝上安全水、放心水。

第三节 完善防洪减灾体系建设

系统整治水利设施安全隐患，全面推进水库安全鉴定工作，

对病险水库实施除险加固，确保水库运行安全。推进中小河流综合治理，实施马边河、先家普河、高卓营河等重点河段防洪治理工程，新建和加固堤防、护岸、排洪闸等设施，增强整体防洪排涝能力。实施防洪治理工程，构建工程措施与非工程措施相结合的综合防治体系，加大危险区动态管理与分级管控力度，增强山洪灾害防治能力。完善水文监测站网，开展水旱灾害风险普查与等级划分，加强季节性蓄水储水，健全专业化防灾物资储备体系，提升抗旱应急与智慧管理能力，最大程度减轻水旱灾害损失。

专栏 7 水安全保障
城市水资源配置。续建芦稿溪水库、铜槽子水库等重点供水工程，实施后池水库等项目，启动自生桥、狮子沟水库前期工作。 农村供水工程。构建规模化、标准化现代农村供水体系，完成乡镇（荣丁片区、苏坝片区）规模化供水保障工作建设。 防洪和智慧治理工程。实施四川省先家普沟马边段防洪治理、马边河马边劳动镇杨沙坝末段和官田坝末段防洪治理工程；水利信息化平台建设工程。

第十九章 加快建设新型基础设施

坚持“统筹规划、分步实施”的思路，加快建设泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策的新型基础设施体系，提升信息化发展支撑能力。

第一节 提升信息基础设施网络质量

强化 5G 网络部署与规模组网，加大 5G 通信基站建设力度，推动 5G 网络在重点地区、重要场所、重要行业广泛运用，逐步推进乡村区域延伸覆盖。推进网络技术升级与能力提升，加快城乡光纤网络全覆盖，统筹推进移动和固定网络的 IPv6 发展。构建融合协同的新型信息基础设施体系，统筹推进“5G + 千兆光网 + 卫星互联网 + 物联网”等新式网络和信息服务基础设施建设，促进多网络深度融合与全域覆盖，为数字经济发展和智慧社会建设奠定坚实基础。提前部署未来网络设施，探索 6G 网络建设。

第二节 有序推进基础设施智能升级

加快推进交通基础设施智能化，提高重要路段和节点交通感知网络覆盖水平，适时推进智能停车场、智能仓储等新型物联网模块化设施建设。加快电网、供水、供气、排污等市政基础设施智能化改造升级。推进政务信息化项目全生命周期管理平台建设，推动人工智能、区块链等技术与政务服务、教育、医疗、就业、养老等公共服务深度融合，大力发展一批“小而精、见效快”的“智慧+”公共服务应用场景。

第七篇 深化全面改革开放攻坚，释放高质量发展新动能

坚持把改革开放作为内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，强化改革开放举措的系统集成、协同联动，推动有效市场和有为政府更好结合，以更大改革开放成效释放推动高质量发展新动能。

第二十章 深化重点领域改革

加强重点领域改革，着力破除制约经营主体活力和资源配置优化的体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力，持续激发和增强社会活力，不断完善经济社会高质量发展体制机制。

第一节 深化国资国企改革

实施新一轮国资国企改革，围绕国有资本“三个集中”做强做优做大国有企业和国有资本，持续优化国有资本布局，增强国有企业核心功能，提升市场化竞争力。更大力度布局特色优势产业，持续推动国有企业在基础设施建设，能源供给，民生保障等公共领域服务水平。加强资产运营管理，盘活低效闲置资产，提升国有资本配置效率。持续推动提升国有企业现代化和经营机制市场化水平，完善新型经营责任制，健全国有企业风控管理体系和国资监管体系。

第二节 持续壮大民营经济

坚持和落实“两个毫不动摇”，积极引导民营企业建立现代企业制度，实施民营企业培优育强计划、民营中小企业成长工程，大力推进“个转企”，支持企业上规、上榜、上市，逐步推进做大做强、“升规入统”。弘扬企业家精神，加强民营经济代表人士队伍建设。鼓励和吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。依法规范和引导民营资本健康发展，强化政策沟通和预期引导，大力营造促进民营经济健康发展壮大的良好社会氛围。

第三节 深化教育科技人才改革

注重改革集成，坚持教育、科技、人才一体化发展理念，促进教育科技人才规划协同、任务协同、政策协同、机制协同。持续深化教育综合改革，围绕“一十百千”人才培养目标，深化学区制治理和集团化办学，构建“一校一策”精细化管理体系。构建职普融通、产教融合的职业教育体系，打造产教融合新型载体，探索拔尖创新特优人才早期培育机制。深化科技成果转化机制改革，主动对接国、省高层次人才创业大赛获奖团队，支持高校院所科技人才带科技成果在马创办领办企业。积极探索“研发+转化”等新机制新模式，提升矿产资源和特色

农林业产品等资源综合利用科技水平。深化人才发展体制机制改革，落实“嘉十条”等人才政策，深化“校地企”人才定制化培养机制改革，推动招商引资、招才引智、招科引所“三招三引”深度融合，吸引储备产业急需人才，造就一批引领产业发展的技能领军人才和基层治理“头雁”队伍。

第四节 推进财税金融改革

提升财政资源配置效率，加强财政资源和预算统筹，推进零基预算改革，健全全过程预算绩效管理链条，全面推进预算支出进度与绩效目标实现程度“双监控”。加强财政资金资源统筹，健全“集中财力办大事”支出保障机制，强化重大战略任务和基本民生财力保障。探索构建“大财政”收入管理格局，深化全流程税源协同管理，积极优化税源结构，促进税源共育，培植税收新增长点。强化全口径地方债务监测预警，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。加快完善地方现代金融体系，发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。推动普惠金融提质增效，加大普惠小微贷款投放力度。深化财金互动，统筹完善“三农”、个体工商户以及小微企业融资支持服务政策体系。

第二十一章 推动更高水平开放合作

坚持“引进来”与“走出去”并举，用好各类协作帮扶力量，提升招商引资质量，发展更高水平开放型经济，加快构建开放合作和竞争新优势。

第一节 深化各类协作帮扶

统筹用好定点帮扶、东西协作、托底性帮扶、对口援彝等各方力量，完善“1+6+N”帮扶工作格局。主动谋划向上争取，积极“跑部进厅到市”主动加强与帮扶单位沟通汇报，争取在政策支持、特色产业培育、园区能级提升、重大项目招引、人才队伍建设等方面实现新突破。强化社会民生领域帮扶，用好用足“乐在浙里”等劳务协作平台，深入实施技能人才培养“蓝鹰工程”，持续实施教育蓝青工程“师徒结对”“越马青鸟工程”和“华西一马边”嵌合型医联体建设，补齐教育医疗短板。常态开展“越商走马·边货入城”等商贸交流活动，推动消费协作惠民利民。强化协作帮扶效果量化评价体系建设，提升协作帮扶工作实效。

第二节 强化区域交流合作

以融入成渝地区双城经济圈为牵引，积极参与“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家重大区域发展战略。主动参与四川建设国家战略腹地核心承载区，积极对

接成都、重庆及发达地区的产业转移与功能疏解，提升磷化工等重点产业链供应链安全水平，增强能源资源安全保障能力。持续深化与成渝地区城市在先进制造业、科技创新、文旅消费等领域合作，携手推动成渝地区先进制造业集群、巴蜀文化旅游走廊等建设。与周边区县协同共建“大峨眉”“小凉山”文化旅游圈，联合开发旅游市场。主动对接、联动攀西战略资源创新开发试验区，加强绿色循环磷产业、绿色农产品加工等开发协作。加强与乐山市域各片区协同发展，共建峨眉山茶特色产业集群、竹林特色产业集群和高山蔬菜产业走廊。加强与美姑、峨边、雷波等毗邻地区的生态安全共保共治，重点保护四川马边大风顶国家级自然保护区和马边河生态保护廊道。

第三节 培育开放型经济

主动融入“一带一路”合作，依托中欧班列、西部陆海新通道成都集结中心乐山基地，扩大绿色循环磷产业、“马边绿茶”等农副产品深加工产品外销。实施外贸企业培育发展工程，壮大开放型经济市场主体鼓励外贸企业和潜力生产企业主动出川出海拓市场、抓订单，促进对外贸易增长。落实用活 240 小时过境免签政策，突出彝乡文化深度体验深化旅游宣传协同，提升入境旅游服务便利化水平。用足“川行天下”等开放支持政策，精心策划外贸专场推介和招商活动。积极参加东盟博览

会、西博会、旅博会、茶博会、“中外知名企业四川行”等投资促进及经贸合作活动。抢抓东西部协作机遇，持续办好绍乐东西部协作“边货入城”展销活动。

第四节 构建大招商格局

完善招商工作体系，统筹招商引资力量，形成“主管部门牵头、相关部门协同、各类主体联动、园区承接落地”的一体化招商工作新格局。深化产业链精准招商。围绕磷矿产业、农特产品等主导产业，绘制“产业链招商图谱”，细化上下游结构、区域分布及目标企业清单，形成“一链一图一表一策”工作体系，推动主导产业聚链成群、集群成势。创新基金招商，设立政府投资引导基金，以股权投资“以投带引”，吸引行业企业、上市公司及核心供应链项目落户。强化资源招商，充分利用富集磷矿、特色农业、旅游、林权等优势资源，探索采取引资扩股、引技转型等方式，引进战略投资和合作伙伴。

第二十二章 持续优化一流营商环境

深入践行“有需必应、无事不扰”服务理念，大力提升企业获得感、满意度、归属感，讲好优化营商环境马边故事。

第一节 擦亮“马上就办”政务服务品牌

做优做强“高效办成一件事”，聚焦企业群众高频办事需求，打造“多表合一、一表申请、一套材料、一次提交、一网（窗）通办、限时办结”的办事模式，着力提高政务服务效率，持续擦亮“马上就办”政务服务品牌。推动更多事项网上办、掌上办、一次办，实现从网上可办向好办易办转变。加快推进企业综合服务中心和园区服务驿站建设，实现企业“办事不出园区”，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。围绕企业异地投资兴业、流动人口异地就医就学落户等跨省高频事项，推动区域性特色事项“跨省通办”，继续深化“越马通办”“川渝通办”等政务合作力度，努力推动电子证照互认共享和数据互联互通，提升跨区域通办能力。

第二节 营造平等保护的法治环境

规范监管执法，推广“综合查一次”联合执法，推行“亮码入企”，构建“过罚相当”长效机制。实施“无感监测”对象清单和“无事不扰”事项清单机制，全面推行涉企行政执法“首违不罚”和轻微违法行为依法不予处罚清单，最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响。深化包容审慎监管，完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。持续拓展信用报告代替无违法违规证明适用领域和范围。健全与民营企业的常态化沟通

交流机制，依法保护民营企业产权和企业家权益，深入开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业家合法权益、涉企违规收费罚款等专项治理，探索构建企业合法权益保护快速响应机制与补偿救济机制，严格规范涉企案件办理，降低企业维权成本。

第三节 营造配置高效的要素环境

畅通多元化融资渠道，常态化组织银企对接，鼓励金融机构开展知识产权质押、应收账款融资等创新业务，优化金融惠企“政策包”和“服务包”，构建金融有效支持实体经济的体制机制。深化全周期人才服务改革，支持企业大力开展“订单式、定向式”职业技能提升培训，缓解用工稳工难题。完善用地、水、数据等要素保障机制，加大批而未供土地、闲置土地和低效用地处置力度，有序降低企业用水、用电、用地成本，提高环评和能耗要素服务水平。优化涉企政策“制订—解读—申兑—指导—评估”服务体系，建立企业家参与涉企政策制定机制。建立政策“发布、解读、宣传”三同步机制，强化惠企政策直达快享。适时开展第三方机构、企业家代表、重要企业服务机构参与的涉企政策落实情况效果评估，推进涉企法规规章、行政规范性文件、政策的常态化评估清理，增强政策执行实效性。

第八篇 统筹城镇化和乡村振兴，构建城乡深度融合新格局

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，着力构建城乡深度融合发展新格局。

第二十三章 推进以人为本的新型城镇化

紧扣“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，强化市政基础设施支撑能力，以有机更新激活城市存量空间价值，统筹推进农业转移人口市民化与公共服务均等化，以精细化运营管理提升城市治理现代化水平，构建创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 构建现代城镇体系

按照“一屏四区、两轴一核”的县域国土空间总体格局，突出民族特色和自然风貌，进一步优化城镇空间布局，加快构建“一核三区三带”城镇发展格局，协同推进四大片区联动发展、错位发展、特色发展，加快形成规模协调、功能互补的城镇体系。做大做强中心城区（劳动镇、民建镇、建设镇），大力发展荣丁镇、烟峰镇、苕坝镇 3 个中心镇，做优做美雪口山镇、民主镇、三河口镇、梅林镇、大竹堡乡等特色乡镇。

表 2 城镇发展体系		
类别	城镇	发展定位
中心城区	劳动镇	马边高质量发展极核
	民建镇	
	建设镇	
中心镇	荣丁镇、	综合服务型城镇
	烟峰镇	以彝族风情文化为特色的旅游型城镇
	砦坝镇	以贡茶为特色的旅游型城镇
特色乡镇	雪口山镇	以生态度假休闲为特色的旅游型城镇
	民主镇	以农旅融合发展为特色的旅游型城镇
	三河口镇	以体育民俗和生态旅游为特色的旅游型城镇
	苏坝镇	以农旅融合发展为特色的农贸型城镇
	下溪镇	以农旅融合发展为特色的农贸型城镇
	梅林镇	以青梅种植为特色的农贸型城镇
	大竹堡乡	以生态旅游为特色的农贸型城镇
	高卓营乡	以生态旅游为特色的农贸型城镇
	永红乡	以生态科考旅游为特色的旅游型城镇

第二节 完善市政基础设施

持续推进主城区缓堵保畅，完善“窄路密网”城市路网，重点打通老城区断头路，因地制宜建设跨马边河桥梁与滨河步道，强化“一河两岸”交通联系与景观衔接。实施城市基础设施生命线安全工程，增强城市防涝、防火、防塌“三防”能力。因地制宜加强停车场建设，在核心商圈、学校周边建设机械式

停车位与地下停车库，多渠道增加停车位供给，推广智慧停车系统，有效缓解“停车难”问题。统筹地下管网升级与综合管廊试点建设，实施燃气、供水、排水及污水管网安全提升工程。推动环境基础设施建设提质增效，推进生活垃圾分类处理设施提标改造，推动分类网点与再生资源回收网点融合。优化公共设施布局，加强公共卫生防控、消防及应急救援设施建设，同步融入彝族建筑元素提升设施风貌，增强城市安全韧性与民族特色辨识度。

专栏 8 市政基础设施建设

市政路灯智慧节能改造。对县城主干路、支路等道路路灯实施节能降碳改造与智慧化升级。

城镇污水排水系统提质。推进城镇生活污水处理能力提质增效，补齐城乡污水收集输送管网短板，优化城区排水防涝管网体系，完善污水处理全域配套体系，筑牢城镇生态排水保障能力。

第三节 推动城市有机更新

以城中村、老旧小区改造为重点，高质量推进城市更新，优先配建社区卫生服务中心等公共服务设施。强化老旧街区更新改造，因地制宜植入新业态，培育新功能，推动片区实现功能重塑、业态升级与活力焕新。深入开展完整社区建设，统筹完善社区公共服务设施、便民商业服务设施及消费基础设施，打造便捷共享的生活空间，构建城市一刻钟便民生活圈。积极

推进符合条件的老旧住宅电梯更新改造，切实增强人民群众居住幸福感。

专栏 9 城市有机更新

老旧小区改造。实施老旧小区综合改造，重点升级屋面、外立面及各类管线，优化道路，配套建设邻里中心、车位、充电桩等设施，提升居住环境与配套水平。

“四公一农”建设。统筹城市公园、郊野绿地体系建设，扩容县域公共休闲绿地空间；升级城区便民农贸交易载体，统筹县域水系生态综合治理，完善滨水绿化、夜景照明、河堤防护配套，优化城市生态公共空间品质。

城中村更新改造。有序推进城区城中村连片有机更新改造，统筹片区空间重塑、风貌整治、配套完善，盘活城边闲置低效空间，统筹融入城市整体风貌格局。

特色风貌街区打造。依托乡镇地域民俗资源，打造属地文化特色商业文旅街区；改造城区老旧沿街片区，规整街巷风貌、补齐业态配套，塑造兼具本土民族特色、城市烟火气质的街巷风貌。

第四节 提升城市管理效能

加快数字管理系统建设，推动物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在市容环卫、交通管理、市政设施管护等领域的深度应用。搭建一体化城市运行管理平台，实现城市运行状态实时感知、智能预警、精准处置，全面提升城市治理精细化、智能化水平。健全城市管理长效机制，深化城管、交管、环卫、住建等多部门协同联动，推动管理服务力量向社区、街巷下沉，建立网格化管理责任机制。常态化开展环境卫生整治、占道经营治理、交通秩序规范等专项行动。畅通居民参与城市

管理的渠道，健全群众诉求响应机制，及时解决群众反映的突出问题，让居民切实感受到城市管理的温度与效能。

第二十四章 打造宜居宜业和美乡村

锚定乡村全面振兴目标，学习运用“千万工程”经验，尊重乡村发展规律和农民意愿，全力绘就产业兴、生态美、乡风好的乡村振兴新图景。

第一节 提升农村人居环境

完善路、水、电、气、讯等基础设施，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。健全农村垃圾收运处置体系，推动实现日产日清与无害化处理，农村生活垃圾收运处置体系行政村覆盖率 **100%**。持续推进污水集中治理，加强生活污水与养殖废水管控。持续推进厕所革命，提升卫生厕所普及率并推动粪污资源化利用，确保农村卫生厕所普及率达到 **98%**以上。鼓励支持农民建设符合地方特色、功能完善的宜居农房。以村庄规划为引领，以“清通透、码整齐、扫干净”为要求，持续推进城乡人居环境整治，打造具有民族特色的美丽乡村景观带，实现“补短强基”与“美化提升”协同，营造生态宜居环境。

第二节 壮大新型农村集体经济

健全农村集体“三资”监管长效机制，有效盘活农村闲置资产。因地制宜培育壮大强村公司，探索通过资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等方式发展新型农村集体经济。完善集体经济组织管理机制、收益分配机制，保障集体经济组织成员收益分配权。支持镇村联动发展，实现资源高效利用，助力集体经济稳健增长。鼓励农户以承包地经营权入股合作社或农业企业，形成“保底收益+按股分红”机制，推动资源变资产、农民变股东。

第三节 统筹建立常态化督查返贫致贫机制

保持过渡期后政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，统筹建立常态化监督防止返贫致贫机制，持续深化定人、定岗、定责、定时、定效监测帮扶“五定”工作法，落地落实托底性帮扶、先发带后发重点任务清单等重点任务。完善强农惠农富农支持制度，加快种粮农民收益保障机制，建立多层次农业保险体系，支持地方特色农业保险试点扩面。

第二十五章 深入推进城乡融合发展

聚焦要素自由流动、基础设施一体化、公共服务普惠共享三大关键领域，畅通城乡资源循环，缩小城乡发展差距，加速形成工农互促、城乡互补的新型城乡关系。

第一节 加快城乡基础设施一体化

统筹推进农村交通、水利、能源、通信、物流补短板，夯实城乡融合硬件基础。开通县城至下溪、城区至菽坝城乡公交，配套建设站点设施。实施农村公路提质改造，推进“产业路+旅游路”建设，力争行政村通双车道公路全覆盖。加强小型农田水利与农村饮水安全工程建设，升级农村电网，提升能源保障能力，搭建数字共享平台。健全县乡村三级物流体系，整合资源推行“快递进村、农货出村”模式，培育电商主体，打通要素流通“最后一公里”。

第二节 推动城乡公共服务普惠共享

打破公共服务城乡分治的格局，推动优质资源双向流动、服务标准全域衔接，构建覆盖城乡、普惠共享的公共服务体系。深化城乡教育共同体建设，通过县城优质学校托管农村校、师资互派轮岗、线上课程共享，推动城乡教育质量均衡。推进县乡村医疗资源联动，依托县级医院专科联盟辐射乡镇卫生院，开展城市专家下乡坐诊、远程诊疗服务。引导县城养老专业人

才、服务经验向乡村下沉，支持乡镇建设综合养老服务中心、村级设互助养老点。

第三节 促进城乡要素双向自由流动

深化户籍制度改革与权益保障，依法保障进城农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，引导农业人口有序向城镇集聚，不断提高县域常住人口城镇化率。健全人才下乡激励机制，加快培育“一村六员一主播”农业实用人才，稳步推进人才入乡“新农人”试点，持续巩固“科技下乡万里行”成果，更好发挥马边猕猴桃科技小院等智力支持。持续实施“三支一扶”等基层服务项目，推进教师“县管校聘”、医疗卫生人才“县聘乡用”“乡聘村用”，加大结对帮扶干部人才统筹选派力度，引导各类人才向乡村集聚。深化土地要素改革，规范集体经营性建设用地入市和农村宅基地规范管理，盘活农村存量资源。健全资本保障，搭建政银企平台，创新特色信贷、设立专项基金，引导资金投向乡村产业与公共服务。建立科技成果入乡转化通道，探索构建涉农科研成果转化推广的激励机制与利益分享机制，促进科技要素向乡村下沉。

第九篇 推进中华民族共同体建设，促进各民族共同繁荣发展

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，扎实开展共同现代化试点县工作，以促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展为主题，以创建全国民族团结示范县为载体，构建平等、团结、互助、和谐的新型民族关系，促进民族和睦、民生改善、经济发展、社会稳定，推进新时代党的民族工作高质量发展。

第二十六章 构筑中华民族共有精神家园

深入贯彻落实习近平总书记有关民族团结工作的指示精神和省委、省政府有关民族工作的决策和部署，积极推进中华民族共同体建设。

第一节 持续铸牢中华民族共同体意识

紧紧围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”民族工作主题，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想入脑入心。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同更加牢固，国家意识、公民意识、法治意识显

著增强。在各族群众中深入培育和践行社会主义核心价值观，加强社会主义核心价值观宣传阐释。加强现代文明教育，深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。

第二节 深化中华民族共同体意识宣传教育

深入开展民族团结进步宣传教育活动，构建多元化宣传教育体系，深化“彝风习习”理论宣讲品牌建设，常态化开展民族团结进步宣传月、宣传周活动。深入开展统一多民族国家国情宣传教育和党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史学习教育。挖掘“永赖同功”民族团结文化内涵，宣传先进模范事迹，讲好马边各民族手足相亲、守望相助的团结故事。强化全媒体传播矩阵建设，加大“策马扬边”客户端推广力度，依托中华民族共同体意识教育实践基地等阵地，融合文物资源、红色教育资源开展沉浸式宣传。发挥“党员先锋”志愿服务队作用，通过固定宣传阵地普及民族政策与创建知识，推动“四个与共”“五个认同”理念深入人心。

第三节 推动民族文化保护传承与活化利用

大力实施民族优秀传统文化传承发展工程，促进各民族文化事业和文化产业协调发展，提升文化保护传承水平，推动各

民族文化创造性转化、创新性发展和互鉴交融。挖掘整理宣传各民族交往交流交融史实和地域文化特色、产业特色，精心举办“阿依美格”展示体验活动、小凉山火把节，常态开展小凉山彝风健身跑、“孟获达斯”彝族式摔跤等民族特色体育赛事活动。创作推广类似《千年彝叹》音乐舞台剧等彰显中华民族共同体意识的歌曲、戏剧、小说等文化精品。打造一批展现马边风采、地方特色浓郁的“移兰除艾”“印象·苗岭花山节”

“大竹堡竹笋节”“南丝路·青梅文化节”等中华民族共同体宣传文化品牌。注重在公共文化设施、旅游景点、标志性建筑等公共场所树立和突出各民族共享的中华文化符号与中华民族形象。推广普及国家通用语言文字，营造使用国家通用语言文字的社会生活环境，科学保护各民族语言文字。

第二十七章 促进各民族广泛交往交流交融

以创建全国民族团结进步示范县为载体，深入开展民族团结进步创建活动，实现进机关、企业、社区、乡镇、学校、宗教活动场所等全覆盖。

第一节 搭建各民族交往交流交融平台

以铸牢中华民族共同体意识为主线，将民族交往交融、和谐关系构建全面纳入城乡发展总体规划，统筹空间布局与公共

服务资源配置。健全县、乡、村联动的民族宗教工作格局，完善城乡村（社区）服务管理平台，建立精准化服务台账，推动民族工作服务管理力量下沉至网格、楼栋。支持各族群众联合创业，鼓励多元主体参与基层治理，依托社区群众组织搭建常态化沟通议事平台，营造各民族共居共学、共建共享、共事共乐的社会环境。

第二节 积极推进各民族人口流动融居

构建互嵌式社会结构和社区环境，完善各民族群众融入城市的政策举措、制度保障和表彰激励机制。拓展小凉山“同心·法律工作站”服务效能，依法保障各族群众合法权益，在公共服务供给中合理照顾少数民族风俗习惯，加大法律援助力度。规划建设民族团结进步文化长廊、社区文化驿站等公共空间，系统展示各民族历史文化、非遗成果与发展成就，促进文化符号共赏、历史记忆共享。推行城镇新建社区“混合居住+共享服务”模式，完善公共活动设施配套，健全四级“德古”调解网络，推动各民族在空间、文化、社会、心理等方面全方位嵌入。

第三节 实施各民族交往交流交融计划

有序实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进交融“三项”计划，推动各民族交往交流交融走深走实。实

施各族青少年交流计划，依托东西部协作机制，开展“重走茶马古道”“非遗工坊研学”等主题实践活动，常态化组织跨区域“手拉手、结对子”帮扶联谊，健全县域、学校、家庭多层次交流合作机制，同步开展志愿服务交流活动，铸牢青少年中华民族共同体意识思想根基。实施各族群众互嵌式发展计划，以东西部双向就业创业为核心抓手，为各族群众搭建创业平台、拓展市场空间，帮助群众增收提能、开阔视野，推动各民族在经济发展中深度协作，促进东西部一体化发展。实施旅游促进交融计划，深化“文化+旅游”融合发展，打造彰显中华民族共同体意识的旅游演艺项目，植入各民族共有共享的中华文化符号，让游客在旅游体验中感悟中华文化魅力，增强文化自信。

第二十八章 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制

强化党对民族工作的全面领导，将铸牢中华民族共同体意识贯穿发展全过程各方面，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度保障体系。

第一节 加强和完善党对民族工作的领导

健全民族团结进步示范创建机制，形成县委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。

严格落实民族地区干部“四个特别”要求，构建基层民族工作者“选育管用”全链条培养机制，完善培养、储备、选用、管理全流程制度，支持民族工作部门加强自身建设。组建自治县民族团结进步促进会，在乡镇和有条件的村（社区）配齐配强专兼职民族工作人员，保障党的民族政策精准落地基层。严格执行“两个纳入”要求，将铸牢中华民族共同体意识工作全面纳入党的建设和意识形态工作责任制，深度嵌入政治考察、巡察监督、政绩考核全流程，不断夯实党的民族工作执政基础。

第二节 落实民族领域政策法规体系

严格落实民族领域法治建设要求，深入贯彻《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国民族团结进步促进法》《马边彝族自治县移风易俗条例》等法律法规，建立政策法规动态评估与清理制度，有序推进配套法规建设。用好民族区域自治地方立法权，优化差别化区域支持政策，提升政策精准性。构建全域覆盖的城乡公共法律服务体系，完善法律援助、司法救助制度，畅通服务渠道，保障各族群众平等享有法律服务，筑牢法治保障防线。

第十篇 加大保障改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决各族群众急难愁盼问题，健全城乡区域公共服务均衡优质共享机制，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第二十九章 强化稳就业促增收

全面贯彻就业优先战略，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，着力扩大特色产业就业容量，提升劳动者技能素质和就业质量，完善多元化居民增收机制，确保马边各族群众劳有所得、稳定增收。

第一节 实施积极支持就业政策

围绕县域特色产业发展，构建就业优先政策体系，加大企业稳岗扩岗支持力度，鼓励企业留住和吸纳本地劳动力。建立健全县域就业失业预警机制，提升应对风险能力。构建“产业链+就业链”模式，实施产业发展“就业扩容”计划，引进和培育市场主体时同步评估就业带动效应，加强产业和就业协同，发展就业带动力强的产业，培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗，更大力度推进创业带动就业。在农业农村基础设施建设、以工代赈项目中，优先吸纳脱贫人口和低收入群体就近就业。

鼓励中小微企业、个体工商户发挥吸纳就业主渠道作用，对吸纳高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员等重点群体就业的企业，按规定给予政策支持。鼓励建设数字零工市场，健全灵活就业人员社会保障政策，探索建立符合新业态特点的劳动用工和劳动者权益保障机制。

第二节 加强重点群体就业帮扶

引导高校毕业生来县工作，加强本地产业就业宣传与岗位对接，落实一次性求职创业补贴等政策，引导高校毕业生服务家乡建设。实施农民工高质量充分就业行动，持续擦亮“彝领技工”特色劳务品牌。健全县乡村三级劳务服务体系，提升劳务输出组织化、专业化水平。巩固拓展脱贫攻坚就业帮扶成果，统筹用好乡村公益性岗位，对就业困难人员实行“一人一策”精准援助，确保零就业家庭动态清零。强化就业服务和创业扶持，构建和完善适应性培训、职业技能培训、学历教育等有机统一的教育培训体系，用活用好各类优抚政策，促进退役军人高质量充分就业。

第三节 构建高质量就业创业服务体系

完善终身职业技能培训体系，深化产教融合、科教融汇，实施“技能照亮前程”培训行动，提升职业技能培训精准度。

聚焦优势产业发展需求和劳务输出市场，完善“精准培训”制度，鼓励劳动者自主选择培训项目。拓宽就业渠道，健全县、乡、村三级就业服务平台，提供政策咨询、职业指导、岗位推荐、技能培训、创业孵化“一站式”服务。定期在县域内举办线上线下招聘会，促进人岗精准匹配。加强东西部协作和省内对口帮扶，持续加强与对口帮扶地区在劳务协作、产业转移方面的合作，加力扩围实施以工代赈，开发和用好公益性岗位，支持吸纳就业能力强的产业和企业发展，更好实现“家门口”就业。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，及时有效维护劳动者权益，营造公平有序就业环境。

第四节 多渠道增加居民收入

健全工资性、经营性、转移性收入增长机制，严格落实最低工资标准。完善按要素分配政策制度。发展壮大农村集体经济，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。引导乡镇农民以土地、林地、宅基地等要素入股合作社或企业，共享产业链增值收益。探索壮大村集体经济多元化发展路径，盘活集体资产，增加分红收入。落实各项惠农补贴政策，稳步提高养老金、低保等转移性收入标准。规范发展理财、租赁等服务，拓宽居民财产性收入渠道。鼓励发展高产高效、绿色生态农业，推广特色农产品品牌化经营，支持农户发展庭院经济、

乡村旅游、文化旅游，增加经营性收入。构建收入持续增长长效机制，优化城乡收入分配格局，确保城乡居民人均可支配收入逐年增长、城乡居民人均可支配收入之比逐年缩小。

第三十章 织密扎牢社会保障网络

持续健全覆盖全民、公平统一的多层次社会保障体系，加快完善住房保障制度，加强对重点群体的精准化、常态化服务保障，以高质量的社会保障体系兜牢基本民生底线。

第一节 完善社会保险体系

实施社会保险高质量参保行动，开展“数据找人”社保精准扩面。深化社会保险经办标准化、信息化建设成果，推广以电子社保卡为载体的线上线下公共服务模式。贯彻落实基本养老保险待遇合理调节机制、企业职工基本养老保险全国统筹制度，积极开展企业年金、职业年金等补充养老保险，全面推行个人养老金制度。探索建立与经济发展相适应的城乡居民基础养老金动态调整机制。完善基本医疗保险制度，巩固全民医保成果，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，减轻大病患者医疗费用负担。加强失业保险和工伤保险保障，扩大失业保险覆盖范围，发挥其稳定就业、促进再就业作用，切实落实工伤保险制度，保障新业态从业人员等就业群体的工伤权益。

第二节 提升社会服务整体水平

完善分层分类的社会救助体系，将符合条件的困难群众全覆盖。建立最低生活保障动态调整机制，将符合条件的困难群众全覆盖。强化对低收入人口、支出型困难家庭的动态监测和常态化救助帮扶。健全医疗、教育、住房、就业等专项救助，完善临时救助制度，有效解决群众突发性、紧迫性基本生活困难。实施精准救助措施，为特殊困难群体提供探访照料、心理疏导、能力提升等服务。加强流浪乞讨人员救助管理。推进社会救助审批权限下放至乡镇，提升基层服务能力。提升残疾人、孤儿、无人抚养儿童等特殊群体的福利保障水平。改善提升殡葬设施水平，推进县殡仪馆和农村公益性墓地建设，规范殡葬服务管理，扩大殡葬惠民政策覆盖面。

第三节 大力发展慈善事业

积极发展互联网慈善，链接外部帮扶资源与县域需求，畅通东西部协作、社会力量参与的慈善事业，将慈善文化与传统美德深度融合，通过褒扬激励机制营造共襄善举的社会氛围。支持慈善行业组织规范化发展，强化行业自律与专项整治，守护慈善公信，让慈善事业成为巩固拓展脱贫攻坚成果、促进共同富裕、凝聚民族团结力量的重要支撑。强化慈善褒扬激励，

营造人人参与的慈善社会风尚。鼓励设立社区慈善基金，强化行业自律与规范引领。持续扩大慈善组织覆盖面，力争打造一批乡镇（街道）、村（社区）慈善综合示范点。

第四节 完善住房保障体系

健全完善以公共租赁住房、保障性租赁住房、配套型保障性住房为主的住房保障体系。通过新建、改建、盘活存量等多种方式，增加保障性租赁住房供给，有效缓解新市民、青年人等群体的阶段性住房压力。规范管理住房租赁市场，健全住房租赁市场监管制度，保障租赁双方合法权益，促进住房租赁市场健康发展。因地制宜推动闲置商品房转化为保障性住房。

第三十一章 关心关爱重点群体发展

坚持突出重点、精准施策，着力解决好妇女、儿童、青少年、残疾人、退役军人等群体面临的特殊困难，维护其合法权益，促进社会公平正义。

第一节 保障妇女儿童合法权益

保障妇女平等获得教育、就业、参与经济社会发展等权利。实施妇幼健康保障工程，提升县妇幼保健院服务能力。完善儿童福利及保护机制，健全留守儿童、困境儿童、残疾儿童关爱

服务体系，落实监护责任，加强心理辅导、法治教育、教育帮扶、疾病预防等服务。提升儿童健康服务水平，加强儿童保健和疾病防治，提高儿童医疗服务质量，推行儿童疫苗接种信息化管理，保障儿童疫苗接种安全有序。增加儿童友好型社区、学校、公园等公共空间，丰富儿童活动设施及场所。完善妇女儿童保护制度，严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。加强未成年人保护中心（站）建设，织密未成年人保护网络。

第二节 优化青少年成长发展环境

强化思想政治引领与价值观塑造，关注青少年正确价值观培养，鼓励参与体育及社会公益活动。深化青少年心理健康工作，实施体质健康关爱与心理素质提升计划。净化成长社会环境，严格净化校园及周边环境，严惩校园欺凌行为，开展社会环境综合治理。完善保护与预防体系，健全未成年人保护政策，强化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”保护职能，加强县乡村三级保护阵地与工作力量建设，建立健全关爱保护机制，建强县级未成年人心理健康辅导站，有效预防和减少违法犯罪，保障未成年人合法权益。

第三节 提升残疾人服务保障水平

健全残疾人社会保障制度和福利政策体系，加强残疾人社

会保障和关爱服务，完善残疾人福利补贴制度，提高康复服务水平，促进残疾人就业创业。持续优化无障碍环境建设，完善残疾人基本公共服务体系。切实保障残疾人在政治，经济，文化，社会，家庭生活等各方面的平等权利，进一步改善残疾人事业基础保障条件，推动质量效益不断提升。持续健全困难群众基本生活保障，完善最低生活保障制度，健全低保标准与物价上涨挂钩的动态调整机制。加大精神卫生福利和康复供给，提升精神卫生福利机构建设水平和服务质量，探索精神障碍社区康复可持续发展路径。

第四节 强化退役军人服务保障

全面落实退役军人接收安置、教育培训、就业创业、抚恤优待等各项政策，健全困难退役军人帮扶援助机制，做好退役军人服务保障。维护军人军属合法权益，营造尊军崇军的社会氛围。建优建强退役军人服务保障体系，推动服务中心（站）与基层社会治理深度融合、与公共服务机构协同配合，促进服务保障标准化、规范化、便利化。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施的保护管理。

第三十二章 提升社会治理现代化水平

不断强化“网格化”在基层治理中的作用，提高基层治理

信息化水平，综合运用道德与法治两个手段来提高基层治理能力，营造睦邻友好的多民族混居的生活环境。

第一节 完善基层社会治理体系

健全党组织领导的城乡基层治理体系，充分发挥政治法治德治自治智治“五治融合”作用，常态化整顿软弱涣散村党组织，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。深化“全科网格”服务管理，不断加强网格员体系建设，建成网格员社区服务全覆盖体系。推进基层群众性自治组织规范化建设，完善村（居）务公开和民主管理制度。提升社区、村镇信息化建设水平，统筹推进智慧社区和村镇建设，强调基层社区治理的智能化、数字化和系统化。实施乡村“头雁”培养计划，整体优化村党组织带头人队伍，加大网格员信息化手段应用能力培训，健全网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。

第二节 多元预防调处社会矛盾

坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持关口前移、源头治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。完善矛盾纠纷多元化解体系，加大乡镇、村（社区）调解委员会成员能力培训，充分发挥长者乡贤在民间纠纷中的调解作用，不断提高矛盾调解效率。拓展小凉山“同心·法律工作站”平台，加

大普法宣传，充分发挥法院定分止争的职能作用，构建完善和解、调解、仲裁、诉讼等多层次多渠道纠纷化解体系。加强对民族、宗教、劳动关系等重点领域风险排查化解，维护社会和谐稳定。关注网络舆情、线上社会矛盾，及时发现并回应线上舆情与民声动态。

第三节 健全社会工作体制机制

推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党建覆盖，促进党的组织体系与社会治理体系深度融合。健全社会工作服务体系，推进乡镇（村队）社会工作服务站全覆盖，培育本土社会工作专业人才。完善社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”机制。大力培育发展社区、村队社会组织，引导其参与基层治理和服务。健全志愿服务制度和工作体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

第十一篇 优化公共服务供给体系，促进人口高质量发展

优化覆盖全生命周期的服务供给体系。推动公共服务从“有”向“优”转变，从“覆盖全域”向“精准适配”升级，有效回应人民对美好生活的新期待。

第三十三章 加快建成区域教育高地

优化教育资源配置，加快教育基础设施建设，全面提升各类教育质量，建设公平而有质量的教育体系，建成区域教育高地、大小凉山教育服务中心。

第一节 推动基础教育优质均衡发展

办好人民满意的教育。优化教育资源配置，动态优化城乡校点布局，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，构建县域教育高质量发展体系，系统推进区域基础教育高速发展。大力发展普惠性学前教育，扩大学前教育普惠性学位供给，持续推动“学前学普 2.0”行动，探索幼小科学衔接，不断推进学前教育高质量发展。全面推进义务教育优质均衡发展并通过国省验收，实施县城教育扩容提质工程，化解“城镇挤”问题。办好乡镇寄宿制学校，完善生活设施，配强师资、教辅人员力量，保障偏远地区学生“上好学”。深化学区制治理与城乡学

校共同体建设，推动优质教育资源向乡村辐射。加强特殊教育和专门教育保障，保障特殊儿童平等接受教育的权利。推进高中教育优质特色发展，深入推进县域普通高中振兴行动计划，持续引进优质教育资源。争取北京师范大学等帮扶马边中学，办好“马边·嘉祥—乌蒙强基班”等特色班级。强化拔尖创新人才培养，用好国家专项、地方专项和高校专项等特殊招生政策。深化教育改革，加快落实“沃土计划”“脱颖计划”。加大对外开放合作，持续深化艺体教育改革，成立艺术体育学校1所，充分发挥区域优势打造民族地区教育强县。

第二节 提高职业教育服务发展能力

实施职业教育提质攻坚计划，以职普融通拓宽学生成长成才通道，深化产教融合，加快碧桂园职业中学劳动实训基地建设，推进校企合作，培育建设县域产教联合体和行业产教融合共同体。创新职业教育办学模式，围绕全县产业发展需求，深化职普融通、产教融合、科教融汇，开展军训、工训、农训等实践教学，促进学生多元化成长成才。立足绿色工业、生态农业、文旅康养等主导产业需求，优化县内职业教育专业设置，重点建设茶叶生产与加工，旅游服务与管理，电子商务等特色专业群。支持职业学校与乐山乃至成渝地区优质职业院校结对共建，提升办学水平，加强“双师型”教师培养。广泛开展职

业技能培训，面向农村转移劳动力，脱贫人口等群体，实施“技能马边”行动。

第三节 夯实教育高质量发展基础

实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善评价体系。健全教师引进机制，实施“名师引培计划”“特聘教师计划”，拓宽优秀教师引进渠道。强化教师专业发展培训，建立完善乡镇县各级教师培训体系，定期组织各层次教师外出研修、跟岗学习，加大对骨干教师的培养力度，提升教育教学和科研学术水平。关注教师身心健康及思想发展，改善教师工作生活条件，鼓励实施教师“揭榜挂帅”专项行动，提高教师待遇保障。设立教师荣誉奖励基金，营造尊师重教的良好社会氛围。持续加大教育硬件投入，对全县中小学、幼儿园校舍进行加固改造和标准化建设，推进校园网络全覆盖和智慧校园建设。大力改善乡村学校办学条件，优先保障乡村校舍建设资金，改善教师周转房、学生宿舍、食堂等生活设施，为乡村师生提供良好学习生活环境。

专栏 10 教育事业
义务教育。顺应新型城镇化进程，以改善民族地区办学条件为重点，新（改、扩）建乡镇义务教育中心校、初级中学校舍 7 所。重点实施学生宿舍、食堂、教学楼等配

套设施提升工程。进一步扩大普惠性学前教育供给；改善山区寄宿制学校的食宿和教学条件；缩小城乡办学差距，推动民族地区基础教育从基本均衡向优质均衡迈进。

幼儿教育、产教融合。顺应人口适龄儿童分布变化，新（改、扩）建公办幼儿园 1 所；围绕县域主导产业发展需求，实施中等职业学校产教融合实训基地建设项目 1 个，以深化校企合作，改善职业教育实践教学条件，推动专业办学与马边特色产业深度契合，增强学生就业创业能力。

第三十四章 建设高水平健康马边

全面优化现代医疗卫生服务体系，着力提高医疗卫生服务质量与效率，力争让马边人民享有更高水平的全方位全周期健康保障，为高质量发展提供坚实的健康支撑。

第一节 提高医疗卫生服务质量

优化资源布局与能力建设，提升改造县人民医院老旧病区，持续推进县级医院“提档升级”，进一步提升急诊急救“五大中心”医疗水平和服务质量。持续完善临床服务“五大中心”建设。重点加强眼科、重症医疗等薄弱学科服务能力建设。对接优质资源共建共享，深化与四川大学华西医院嵌合体医联体建设。加快实施智慧医疗信息化建设项目，大力推广远程医疗、“互联网+健康”服务，让居民就近享受优质资源。大力推进紧密型县域医共体建设，构建“总院一片区中心分院一分院”三级医疗卫生服务体系。强化人才支撑与改革驱动，探索定向培

养、绿色通道等方式引进和培育医疗人才。深化分级诊疗、医保支付方式改革，加强医疗质量与药品供应监管，切实减轻群众就医负担。

第二节 加强公共卫生体系建设

对标二级甲等疾控机构能力，积极推进疾控中心创建“二甲”。完善实验室体系，监测预警机制与应急处置能力，配齐专业设备与人员。健全疾病防控体系，提高疾控机构能力，完善传染病、慢性病监测预警与应急处置机制。创新发展健康服务模式，鼓励定期体检与早诊早治，探索发展“医养结合”服务，为老年人提供医疗、康复、照护一体化健康管理。推动基层医疗机构部署国家传染病智能检测前置软件，提高传染病规范报告率和及时性。推动医疗机构开设精神科、心理门诊，提升精神卫生和心理健康服务保障能力。广泛开展健康教育，普及健康知识，深入开展爱国卫生运动。

第三节 推动中医药传承创新发展

实施中医药强县战略，系统推进中医药传承保护与创新发展，积极推进县级中医医院提档升级，加快国家“两专科一中心”项目建设。县中医医院设置体重管理门诊或肥胖防治中心，加快研究体重管理中医药干预，推出中医药减重膳食、茶饮等

成果转化产品。开展减重中医适宜技术推广应用，根据“药食同源”中医理论，制定食养指南，加强体重管理中医药干预宣传科普。强化中医强基层“百千万”行动，加强巡诊指导，坐诊带教。加强“一老一小”中医药健康管理服务管理，65岁以上老年人中医药健康管理率达到80%，0—36个月儿童中医药健康管理率达到90%，基层中医药服务量保持在50%以上。中药饮片、中药制剂收入占药品收入比例逐年提高。

第三十五章 加强文化体育服务供给

深入贯彻文化强国和体育强国战略，持续提升公共文化服务效能，大力提升体育发展水平，激发人民的文化自信与活力，共同建设更为丰富的精神家园。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推进理想信念教育常态化制度化。将社会主义核心价值观和中华民族共同体意识教育融入全国民众教育、社会生活全过程。深入挖掘脱贫攻坚、民族进步创建中的感人故事和先进典型，弘扬团结向善，感恩自强马边精神。全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作，建好用好新时代文明实践中心，不断提升公民

道德素质。健全志愿服务体系，推进志愿服务常态化开展。

第二节 加强非物质文化遗产保护传承

深入传承弘扬特色民族文化，深入挖掘、整理和保护彝族传统文化，加强非物质文化遗产的传承和活化利用。鼓励发展民族歌舞、服饰、工艺品等特色文化产业，塑造文化 IP。打造“非遗四川·百城百艺”——马边·小凉山彝族刺绣品牌。加强对彝族语言文字、民歌、服饰、节庆、礼仪等非物质文化遗产的系统性保护和活化利用，开发具有市场潜力的文创产品。加强对民族传统文化村落、传统建筑、民俗文化的系统性保护与活态传承，守住乡村文化根脉。在城乡公共场所和设施建设、景区景观的规划设计上，以民族文化传播为载体，打造马边独特文化标志，形成具有马边少数民族特色的城市文化名片。

第三节 完善公共文化服务体系

完善公共文化服务体系建设，加强县图书馆、县文化馆、乡镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设，提升文化公共服务功能和水平，有针对性地完善公共文化设施免费开放和延时服务。丰富文化产品及服务供给形式，组织开展形式多样、内容丰富的群众性文化活动，如民族节庆、民俗展览、文艺演出、书画展览等。建强用好县级融媒体中心，统筹推进

县级融媒体和新时代文明实践中心融合发展。建立社会力量参与公共文化服务机制，构建多层次公共文化供给体系。

第四节 提升体育事业发展水平

构建高质量全民健身公共服务体系，扩大体育产品供给，拓展体育消费场景，建设一批成规模、利民生的体育场馆。健全完善公共体育基础设施，推进社区健身中心、体育公园、健身步道建设，实现城乡居民“15分钟健身圈”全覆盖。鼓励学校、机关事业单位、国企等体育设施向社会开放。广泛开展全民体育健身活动，普及科学健身知识，组织开展马拉松、徒步、登山、民族传统体育项目等群众性体育活动，鼓励引导社会力量举办各类半职业、非职业、趣味性等体育赛事。大力发展竞技体育和体育产业，加强青少年体育工作，深化体教融合，发现和培养青少年体育人才，提升竞技体育水平。

第三十六章 强化“一老一小”服务保障

完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，努力营造有利于人口高质量发展和人民美好生活的社会环境。

第一节 健全生育支持政策

全面落实国家二孩、三孩生育政策及配套支持措施，探索精准实施育儿补贴、托育补贴等，降低生育、养育、教育成本，降低生育养育负担。加强出生缺陷综合防治，扩大宫颈癌、乳腺癌免费检查覆盖范围。大力发展普惠托育服务，加大对普惠性托育机构的投入，支持社会力量兴办托育服务。加强托育机构监管，确保服务质量及服务安全。加强区县托育综合服务中心和公办社区托育服务网络服务，打造“15分钟托育服务圈”，增加普惠托育资源供给，推动普惠托育占比达到60%。开展婴幼儿早期发展指导服务，提升科学育儿能力。推进乐山市马边彝族自治县托育综合服务中心项目建设。

第二节 构建养老服务体系

健全居家社区一机构协同养老服务体系，推进适老化改造，方便老年人出行和居家生活，大力发展居家社区养老服务，完善社区养老服务设施，提供助餐、助洁、助医等上门服务。促进机构养老发展，提升养老机构服务质量。推进医养康养深度融合，鼓励养老机构与医疗机构合作，提供医疗、护理、康复一体化服务，支持发展旅居康养，依托马边生态优势打造康养基地。加强老年人合法权益保障，大力普及防诈骗宣传、智能生活工具使用常识、帮助老年人跨越“数字鸿沟”，严厉打击针对老年人的诈骗、非法集资等违法犯罪行为。有针对性地开展

展老年人法律援助和维权服务。

第三节 推进银发产业发展

鼓励社会资本投资医养结合型养老机构、社区嵌入式养老服务设施。支持县属国有企业发挥引领作用，积极拓展康养旅居、老年用品、智慧养老等业务板块。依托马边优良生态与彝医药特色，构建多层次、融合发展的康养产业格局，大力培育“生态观光+彝医药保健+民族文化体验”的特色康养新业态，开发适合不同季节与需求的“候鸟式”“度假式”养老产品。引导金融机构创新推出适合养老项目的信贷、保险等金融产品，支持金融机构优化风险管理，积极提供适合普惠性养老机构项目资金需求特点的金融产品和服务。

专栏 11 “一老一小”
幼儿教育。聚焦学前教育条件改善，新（改、扩、迁）建独立幼儿园及中心校附属幼儿园 5 所。持续优化城乡学前教育网点布局，补齐偏远山区学前教育硬件短板，推动民族地区学前教育普及普惠，安全优质发展。 托育中心。聚焦托育服务设施建设，新建综合托育服务中心 1 个，统筹建设各项配套设施。增加普惠性托育供给，减轻生育、养育负担，助力人口长期均衡发展。 养老服务。聚焦农村人口老龄化和空巢化趋势，新建农村互助养老建设项目 1 个，有效提升农村老人的生活照料与精神慰藉水平。

第十二篇 巩固生态文明建设成果，绘就美丽马边新画卷

深入践行习近平生态文明思想，大力实施绿色低碳战略，促进人与自然和谐共生，提升生态价值转化水平，争创国家生态文明建设示范县或“两山”实践创新基地。

第三十七章 稳步实施碳达峰行动

锚定人与自然和谐共生的现代化目标，围绕“源头减碳、过程降碳、末端固碳”，引入节能减排、清洁生产、循环利用等技术，全面推行绿色低碳生产，探索绿色低碳发展新路径。

第一节 优化能源消费结构

稳妥推进能源领域绿色转型，推动石能源清洁高效利用，推广清洁能源、可再生能源使用。探索建立碳排放预算管理制度，实施碳排放总量和强度双控。有序推进煤炭减量替代，严控煤炭消费总量，合理引导工业天然气消费。大力推进生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造，推动终端用能清洁替代，在磷化工、建材等工业领域推广电能与节能技术，严格执行能耗限额标准，加快推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备。完善电动汽车充电基础设施网络，提高公共交通、物流配送等领域车辆电动化比例。拓展建筑与公共机构可

再生能源应用，在新建公共建筑和商业设施中推广“光伏+储能”一体化模式，鼓励党政机关、学校、医院等率先使用清洁电力。健全清洁能源消费激励机制，推动价格引导、绿色采购、消费侧响应等，支持企业和居民更多使用绿色电力。

第二节 加快绿色技术推广

构建绿色技术创新体系，加强与科研院校合作，搭建技术交流与转化平台，推动节能减排、清洁生产、循环利用等技术在工业、农业、服务业的集成应用。聚焦磷化工、绿色建材等主导产业绿色低碳转型需求，加强针对性绿色技术研发与推广，推动磷矿清洁开采、磷石膏规模化综合利用、节能窑炉、尾气余热回收等降碳减排技术应用。制定县域绿色技术推广目录，加大财政补助、金融支持力度等，支持企业开展绿色化改造。依托水电与光伏资源，大力推广“清洁能源+储能”的集成应用与智能微电网技术，提升可再生能源的稳定供给与就地消纳水平。探索建立适用于本地重点产品全生命周期的碳核算方法与碳足迹管理体系，为产业对接全国统一大市场、提升绿色竞争力提供坚实的数据支撑与标准引领。

第三十八章 深入推进环境质量改善

坚持源头治理、系统治理与综合治理相结合，统筹运用法

治规范、市场激励、科技支撑、政策引导和宣传动员等多种手段，推动区域污染物减排和生态扩容。

第一节 持续改善环境空气质量

强化工业污染源头管控，全面排查企业废气排放情况，重点推动砖瓦、磷矿洗选等本地特色行业实施废气治理设施升级与节能改造。推动移动源污染治理，开展矿区运输车辆、非道路移动机械专项整治，加快推进柴油货车淘汰更新。推进交通结构绿色转型，结合区域物流与旅游发展需求，加快构建以新能源车辆为主的绿色客货运体系，完善配套充换电设施。推进面源污染精细管控，实施施工扬尘管理和道路扬尘分级管控，加强城乡结合部环境整治，着力解决餐饮油烟、秸秆焚烧等突出污染问题。健全区域协同防控机制，强化重污染天气应急响应，推动建立大气污染联防联控机制，探索生态保护型人工影响天气技术在马边河谷等重点区域的应用，全面消除重污染天气，确保环境空气综合质量指数稳居全市前列。

第二节 突出水污染协同治理

全面落实河（湖）长制，强化流域水质目标管理，持续推进马边河及主要支流的生态修复与长效管护，实施清河、护岸、净水专项行动，保障省考断面水质稳定达到标准。严格工业污

染准入与治理，严格执行工业项目环境准入制度，加快完善工业园区污水集中处理设施及配套管网，强化涉磷、涉重企业预处理和地下水环境风险管控。完善城乡生活污水及垃圾收集处理、资源化利用等设施，提高城乡生活污水收集率和处理能力。推进农业面源污染防治，引导推广生态种植与养殖，减少农药化肥施用，促进农村生活污水资源化利用。

第三节 保持土壤环境总体稳定

强化土壤污染源头管控，严格涉重金属、化工类项目环境准入，督促土壤环境重点监管企业规范开展年度地下水和土壤自行监测，健全工业园区土壤环境预警体系。深化农用地分类管理，严格保护优先保护类耕地，持续推进受污染耕地安全利用与修复治理，保障农产品质量安全。严格建设用地准入管理，全面落实土壤污染风险管控和修复名录制度，对列入名录地块实施“一地一策”精准治理，严禁未达到风险管控或修复目标的地块投入开发建设。

第四节 加强固体废物污染治理

健全固废监管机制，严格执行工业固废申报登记制度，实施重点产废企业清单化管理，加强一般工业固废堆场和填埋场所规范化建设，完善防渗、导排、雨污分流等基础设施。推进

固废分类治理与资源化，完善城乡生活垃圾分类收集与资源化利用体系，推动磷石膏等大宗工业固废源头减量与综合利用。织密危险废物监管网络，健全覆盖城乡的危险废物收集、贮存、运输和处置体系，督促涉危企业严格落实规范化管理要求，重点加强医疗废物全过程监管，筑牢环境安全底线。

第三十九章 全面提升生态系统稳定性

坚持“保护优先、合理开发”原则，强化重要生态系统保护和修复，加大生物多样性保护力度，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 优化生态安全格局

依托优质生态本底，统筹地形特征与生态资源，落实主体功能区战略，打造“一屏、多廊、多点”的生态保护空间。构建以四川马边大风顶国家级自然保护区、东风国有林场和黄连山国有林场所构成的“C”字形生态保护屏障。加强马边河、先家普河、高卓营河、中都河等河流水生态保护修复和生态带建设，构建水清岸绿景美的自然生态廊道。推进官帽舟水库、青龙水库、芦稿溪水库、后池水库和铜槽子水库等重要点位的保护与合理开发。

第二节 完善生态系统保护制度

建立健全生态保护红线管控制度，重点推进生态保护红线“一张图”管理，制定生态空间用途管制实施细则，完善“三线一单”动态更新和跟踪评估机制。完善生态监测与执法体系，构建“天—地—空”一体化生态监测网络，聚焦生态保护红线区、自然保护区等生物多样性富集区域，实施生态系统保护成效评估与监督工程。提升林草执法监管能力，依法严厉打击破坏野生动植物资源违法行为，增强全社会生态保护意识。健全生态环境保护责任体系，全面落实“党政同责、终身追责”责任制，推动生态保护补偿与领导干部自然资源资产离任审计有机衔接，打造生态保护制度创新样板。

第三节 共建山水林田湖草沙共同体

坚持山水林田湖草沙是生命共同体的理念，统筹推进系统治理与综合修复。实施重点区域生态治理，针对县域内干旱半干旱区域、关键河岸带及重要水源地等生态脆弱区，优选乡土树种草种，综合运用工程固土、节水灌溉、植被恢复等措施，提升水源涵养与水土保持功能，推进工程生态修复治理，加快对矿山、水电、交通等工程活动造成的生态损伤进行修复，有序推进历史遗留矿山综合治理，恢复区域生态完整性与稳定性，

促进生态系统从单点修复向整体功能提升转变，筑牢县域生态安全基底。

第四节 强化自然保护地体系建设

强化四川马边大风顶国家级自然保护区核心地位，以维护生物多样性完整性和水源涵养功能为目标，优化管护机制，提升核心区生态系统稳定性，科学建设大熊猫等珍稀物种栖息地生态廊道，加快构建以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强野生动植物保护，定期开展生物多样性调查与跟踪评估，重点做好大熊猫、四川山鹧鸪、珙桐等国家重点野生动植物资源的监测与研究，加大珍稀濒危物种保护力度，持续抓好长江十年禁渔工作。健全自然保护地监管制度，强化“绿盾”专项监督与违法违规行为整治。定期开展保护成效评估，严格管控人为活动，健全保护区生态执法机制。

第四十章 加快形成绿色生产生活方式

加强资源综合循环利用，加快将生态资源转化为生态资本、生态优势转化为发展优势，积极探索生态价值多元转换新路径。

第一节 加强资源综合循环利用

推动园区与企业循环化改造，促进企业间能量梯级利用、

水资源循环利用，加强工业余压余热、废气废液废渣资源化利用，提升产业协同循环链接水平。健全再生资源回收利用体系，落实废弃产品回收处理责任，建立种养业废弃物资源化利用制度，推动资源再生产品和原料在工程建设、农业生产等场景的规范使用。推进矿产资源集约利用，提高磷矿等资源开采回采率与选矿回收率，加强历史遗留及生产矿山生态修复，科学调控开发强度与空间布局，实现资源开发与生态保护协调统一。

第二节 持续探索生态价值转化

夯实生态资源管理基础，全面深化林长制，扎实推进“天府森林四库”建设，实施森林抚育、退化林修复等项目，持续提升森林资源可持续经营水平。健全生态产品价值核算与应用机制，建立全县生态产品清单与权责归属体系，探索开展生态资源权益交易，推动生态资产价值显化与增值。创新绿色金融服务模式，开展生态产品订单、生态资产产权、生态收益权等抵质押融资服务，推动保险与绿色信贷协同支持生态产业发展。拓展生态价值多元实现路径，深入探索生态环境导向的开发模式(EOD)，大力推进“大径林木材+林下竹”“生态+农业”“生态+文旅”“生态+康养”等多业态融合，丰富优质特色农林产品和高品质生态服务供给，提升生态产品附加值与市场竞争力。深度参与跨区域流域生态保护合作，推动建立覆盖河流、森林、

湿地等重要生态系统的全域多元化补偿机制。

第三节 倡导绿色低碳全民行动

加强全民环境保护宣传教育，推广绿色产品，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。加快公共机构绿色低碳转型，建设节约型机关，推行政府绿色采购。积极推进绿色低碳综合交通网络建设，分步骤推广应用新能源和清洁能源车使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。全面推行城区生活垃圾分类制度，构建分级分类的生活垃圾循环利用体系。构建绿色低碳产品标准、认证、标识体系，探索建立“碳普惠”等公众参与机制。

专栏 12 绿色转型
生态保护与修复。推进生物多样性保护与能力建设，提升自然保护区生态安全保障能力，持续开展水源涵养生态修复和森林四库建设。促进流域水生态保护与修复，有序推进流域水生态保护修复和水环境综合治理。整治城乡发展环境，加大土壤保护治理力度，续建城乡一体化生活垃圾分类收转运体系、建筑垃圾处置及资源化利用设施设备更新等。 生态环境污染治理。推动农村生活污水治理、入河排污口规范化治理，加快推进城镇生活污水处理提质增效。做好大气与土壤污染治理，推动生物质锅炉淘汰、城市大气综合治理、中重型货车清洁化替换等。加大尾矿、生活垃圾等固体废物与矿山治理，探索资源化利用。 环境监管能力提升。充分利用数智化手段，提高生态环境、生物多样性监测能力。

第十三篇 更好统筹发展与安全,建设更高水平廉洁平安法治马边

强化风险意识和底线思维,高水平统筹发展和安全,突出科技赋能和群防群治,以更高水平安全保障高质量发展,确保社会大局和谐稳定。

第四十一章 强化经济安全保障能力

坚持预防为主、防治结合,着力防范化解各类重大风险,补齐安全治理短板,构建全方位、多层次、立体化的安全防护网络,为高质量发展筑牢坚实安全屏障。

第一节 强化粮食能源安全

深入实施国家粮食安全战略,严格落实耕地保护制度,严守耕地红线,稳定粮食播种面积,提升粮食综合生产能力,确保粮食产量稳步增长。全面提升粮食储备与流通保障能力,加强粮食储备体系建设,科学优化粮食和重要物资储备品种、规模、布局及结构,健全储备动态调整机制。全力保障国家能源安全,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。加快建设安全可靠、清洁高效的电力系统,强化电力供需平衡精准调节,提升电力安全保障水平。健全清洁能源开发利用长效机制。统筹推

进水能、风能、太阳能等可再生能源有序开发、优化布局，提升清洁能源消纳和利用效率。

第二节 强化重点领域风险防范

加强金融“五大监管”，依法推动各类金融活动全部纳入监管，统筹源头风险管控和存量风险化解，防范打击非法集资等非法金融活动和逃废债行为。开展互联网金融风险专项整治，切实维护金融秩序。促进房地产市场平稳健康发展，严格落实商品房预售资金监管机制。坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，深化农村自建住房质量安全提升行动。守牢地方债务风险底线，用足用好各类政策资源，推进债务结构优化，稳妥化解隐性债务存量，严禁新增隐性债务。规范国有企业经营和融资行为，严防县国有企业公司债务违约风险。严厉打击各类经济违法犯罪，维护市场经济秩序。

第四十二章 提高公共安全防治水平

统筹推进安全生产，抓实食品药品安全全链条监管，不断提升防灾减灾救灾能力、完善应急救援一体化体系，切实筑牢人民群众生命安全坚固防线。

第一节 筑牢安全生产人民防线

压实安全生产“四个责任”，严管施工动火、有限空间作业等关键环节，推进燃气、建筑施工、“九小场所”、电动自行车、病险水库等重点领域安全治理，确保重大事故隐患动态清零。推动化工园区安全整治提升，深化“工业互联网+危化安全生产”场景建设应用，建设危险化学品安全风险管控数字化转型工程。加强矿山风险隐患排查，实施重点区域、企业环境风险专项治理，进一步完善矿山风险防控体系。实施公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，深化寄递安全、客货运输安全治理。实施公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，深化寄递安全、客货运输安全治理。推动提升文旅领域安全防范水平，促进安全监管与文旅发展双向赋能。强化人工智能、低空经济等新兴领域安全治理。

第二节 严格食品药品安全监管

健全全链条食品安全监管机制，聚焦校园食堂、农村市场、网红餐饮等重点领域开展专项整治，推动特色食品生产向标准化、规范化、工业化转型，实现食品安全与产业高质量发展互促共进。强化药品、医疗器械、化妆品全生命周期监管，紧盯互联网药品经营环节，精准排查化解网售药品安全风险隐患。深化食品药品安全“一键溯”智慧监管平台应用，推广人工智能、物联网等技术赋能风险防控，提升监管智能化水平。加强

食品药品检验检测能力建设，推动县级快检站点提质升级，常态化开展重要民生商品市场巡查与抽样监测。

第三节 提升防灾减灾救灾能力

坚持预防为主、防治结合，以强化灾害监测预警、抓实灾害预防治理为核心，全面提升防灾减灾救灾综合能力。深化自然灾害综合风险普查成果转化应用，构建“空天地”一体化立体监测网络，统筹优化地震、地质灾害、气象、森林、交通、农业农村、文化旅游等重点领域监测站网布局，强化科技赋能与群防群治协同发力，提升灾害监测精准度、预警时效性，坚决防范化解重大自然灾害风险隐患。聚焦灾害预防治理关键环节，扎实开展新一轮避险搬迁安置与地质灾害隐患点工程治理。深化森林草原防灭火常态化治理，从严抓实源头管控与隐患排查整治，推广应用物联网监测平台、AI 预警系统及无人机巡查等先进技术手段，完善防灭火关键基础设施配备，补齐专业化救援装备短板，筑牢森林草原生态安全屏障。

第四节 完善综合应急管理体系

健全大安全大应急框架下的应急指挥体系，提升应急指挥信息化、智能化调度水平。完善防汛抗旱、地震、地质灾害等重点领域应急预案体系，常态化开展实战化综合演练。加强应

急救援能力建设，优化综合救援、专业救援力量布局 and 基层救援力量架构，加快建设一批区域性应急物资生产保障基地、应急救援平台和保障中心。强化应急装备技术赋能，配备中大型无人机、机器人、智能救援装备等新质装备。加快补齐基层应急基础短板，提升基层应急管理能力。

专栏 13 公共安全
大小凉山区域应急救援基地及应急能力基础设施提升。推进乡镇应急办标准化建设，筑牢基层应急防线。建设森林消防队伍营地、应急救援实训基地，提升救援队伍实战与协同能力。构建“县级中心库—乡镇支点库”两级应急物资仓储体系，改造乡镇仓库并新增战略点位物资储备库，优化全域物资布局。 综合防灾能力建设。建强应急指挥体系、强化灾害监测预警能力、提升“三断”应急通信保底能力。加密消防站点与应急力量，推进基层应急装备物资标准化配备，规范应急避难场所运行，增强宣教培训与应急演练效能，深化普查数据更新及成果应用。 片区中心消防站。在荣丁、烟峰、苴坝三个中心乡镇建设一级乡镇专职消防站，构建“覆盖片区、辐射周边”的现代化消防救援体系。 综合气象监测能力提升。新建 X 波段双偏振相控阵天气雷达，用以弥补乐山现有雷达低空探测盲区，强化灾害天气精细化预报及数据支撑，全面提升气象服务、农业防灾减灾等多维度保障能力。

第四十三章 奋力建设“廉洁马边”

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，认真落实李希书记来马调研指示精神，推动党中央大政方针和省委决策部署落地见效，对标省、市纪委监委做好全面建设“廉

洁马边”的有关要求，聚焦“政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗”目标，奋力推动全县党风廉政建设与经济社会发展良性互动。

第一节 保障定点帮扶各项任务有序推进

深入学习习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要指示精神，把贯彻落实中央纪委国家监委机关定点帮扶工作要点作为重要政治任务，严格执行“县委负总责、纪委抓督促、乡镇和部门抓落地”的帮扶承接机制。强化党政领导班子、领导干部推进乡村振兴实绩考核制度执行，完善行业部门协调联动、数据共享、情况通报机制，压实行业部门主管责任和乡镇属地责任，抓好项目实施、产业发展、后续扶持等重点工作。抓好中央纪委国家监委机关调研、省委巡视、省市审计等反馈问题整改，组织开展举一反三，重点跟踪督办问题整改。实施好“村”重点监测、“乡”专项监测、“县”大数据监测的立体防返贫监测体系，坚决防止规模性返贫。紧抓托底性帮扶机遇，深化定点帮扶、东西部协作、对口援彝，用好帮扶资金，落实好帮扶项目，推动茶叶、青梅、竹笋等重要产业延链强链，让帮扶成果真正惠及各族群众。

第二节 深化纪检监察工作提质增效

深化运用纪检监察系统干部队伍教育整顿成果，持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，不断提高监督执纪执法质效，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，提升大数据监督执纪信息化水平，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。以专项治理为抓手，加快推动新兴领域治理机制建设，在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力。做深做实以案促改、以案促治，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。准确运用“四种形态”，认真落实“三个区分开来”，深化运用“无感化”“微创”等方式处置问题线索，以最小“动静”把组织和干部的负面影响降到最低。健全容错纠错、澄清正名机制，严肃查处诬告陷害行为，加强“八小时外”监督，推进经常性关怀、及时性奖励常态化制度化，在政策范围内协调解决干部后顾之忧。

第三节 推动“廉洁马边”建设与经济社会发展良性互动

以“厚植廉洁文化、树立廉洁形象、涵养廉洁习惯”为工作抓手，将“廉洁马边”建设深度融入县域经济社会发展全局。持续做实县委“议廉”“府委沟通会商”、重大事项廉政风险

提醒等制度，确保重大事项决策始终与党中央要求同频共振。加强具体化、精准化、常态化的监督检查，统筹开展常规巡察和对村（社区）巡察，一体推动反馈问题整改。打造“廉洁矿山”特色品牌，建立健全权力运行可查询、可追溯反馈机制，将“廉洁马边”建设深度融入矿产资源开发利用全过程。建设“廉洁工程”，重点查处围标串标、违规转分包、偷工减料、虚报工程量以及领导干部违规插手干预等突出问题，确保项目优质、资金安全、干部廉洁。深化“廉洁细胞”建设，按照“整体规划、分类创建、突出特色、循序渐进”工作思路，分类推进机关、村（社区）、学校、医院等六大领域廉洁建设。持续深化作风建设，精准纠治隐形变异“四风”问题。加强新时代廉洁文化建设，深挖汪京、周斯才、徐璞玉等本土廉洁文化因子，打造马边“廉洁文化走廊”，推动形成“尊廉、倡廉、崇廉、守廉”的浓厚氛围，为县域高质量发展注入强劲“廉动力”。

第四十四章 建设更高水平平安马边

贯彻总体国家安全观，提高防范抵御安全风险能力，完善立体化智能化社会治安防控体系，全力维护社会大局和谐稳定。

第一节 铸牢国家安全防护体系

守牢国家政权安全、制度安全、意识形态安全底线，严密

防范各类渗透颠覆破坏活动，强化反恐应急处置力量建设，常态化开展邪教组织打击整治行动，筑牢县域安全防线。全面压实意识形态工作责任，深化宣传思想文化阵地规范化管理。健全网络综合治理体系，依法严厉打击违法行为，守护风清气正的网络空间。加强国防动员体系现代化建设，推进网络空间、新能源、新材料、生物等新兴领域国防动员能力建设。加强国防动员和后备力量建设，做好全民国防教育工作。

第二节 建强社会治安防控体系

强化基层治安防控基础设施建设，推进基层派出所、警务室、公安检查站标准化提质改造，加快实施县公安局民建派出所和交通管理大队业务技术用房建设、民兵训练基地和交警培训中心等项目，着力锻造新质公安战斗力。深化“天网工程”

“雪亮工程”“慧眼工程”等多网融合应用，推动人工智能、大数据等前沿技术与警用装备深度融合迭代，构建一体化运行机制，优化完善“专业+机制+大数据”新型警务服务支撑体系，打造具有县域特色的智慧化社会治安防控体系。常态化推进扫黑除恶，加强禁毒防艾防邪综合防治，依法严厉打击严重暴力、涉枪涉爆、电信网络诈骗以及“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等各类违法犯罪行为，切实筑牢县域安全稳定屏障。

第四十五章 深入推进法治马边建设

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，发展社会主义民主政治，健全权利运行制约和监督体系，不断夯实民主法治根基。健全民族地区法治保障体系，完善符合县域实际的规章制度，规范行政执法行为，深化司法为民实践，构建各族群众共建共治共享的法治环境。

第一节 深化社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持县人大及其常委会依法行使职权，强化对“一府一委两院”的监督。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，凝聚彝汉各族各界智慧力量，充分发挥工商联、无党派人士等成员优势和作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，加快推进青年发展型县域建设。完善军地互办实事“双清单”制度，会同军队合力推动双拥工作改革创新，持续拓展双拥社会基础，增强双拥动力活力。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

第二节 加强推进全面依法治县

巩固首批守法普法示范县创建成果。加强宪法学习宣传教育，落实宪法宣誓制度，维护宪法权威。加强民族地区立法，充分发挥立法对经济社会发展的促进保障作用。坚持科学民主依法决策，完善重大行政决策合法性审查机制，加强行政决策执法和决策后评估。严打民族歧视、分裂等违法犯罪，保障少数民族合法权益。深化综合行政执法体制改革，健全行政执法协调监督体系，建立乡镇与县级行政执法部门协调协作机制，严格规范公正文明执法。深化司法体制综合配套改革，落实司法责任制，规范司法权力运行。深入推进信访工作法治化。开展“九五”普法，深化法律“七进”活动，加强“法律明白人”培养，提升公民法治素养。

第十四篇 广泛凝聚各方力量，确保纲要目标任务落地落实

第四十六章 全面加强党的领导

落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。完善国省市重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。坚持党对经济社会发展的全面领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，把党的领导贯穿于“十五五”规划实施全过程。全面贯彻新时代党的组织路线，分层级全覆盖开展干部教育培训，加强对敢担当善作为干部的激励保护，锻造能担重任的干部人才队伍。统筹推进“廉洁马边”建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。强化对公权力运行的制约和监督，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，营造风清气正的政治生态。

第四十七章 强化项目要素支撑

坚持以规划引领项目建设、以项目支撑规划落地，对接国家、省、市发展思路及投资导向，围绕产业发展、城乡融合等经济社会发展重点领域和薄弱环节，包装策划并组织实施好一

批关系全局和长远发展的重大项目。强化年度重大项目计划与各项规划的衔接，合理安排项目实施进度，健全项目实施、监管、督查、推进机制，确保重大项目的空间分布和时间安排协调有序。

提升要素保障能力，积极争取用地计划指标，抓好项目用地保障服务工作，优化用地审批流程。提升供水、供电、供气保障能力。加强资金保障，完善县乡财政体制，提高财政资金使用效率，加强银企对接，增强资金筹集能力。强化人才保障，加大本土人才培养力度，开辟引才“绿色通道”，优化人才创新创业环境，营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。

第四十八章 完善规划实施机制

落实规划实施主体责任。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现，要激发人民群众参与规划实施的主人翁意识，形成全县人民群策群力的生动局面。本规划确定的约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体和工作责任，落实进度要求，共同推动规划实施，确保如期完成。

加强规划实施监督评估。加强对本规划明确的重大改革举措、重大工程项目等跟踪监督，及时开展监测评估。在规划实施中期阶段，组织开展全面的规划中期评估，并向县人大常委

会提交规划中期评估报告。强化监测评估结果应用，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受社会监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要调整时，由县政府提出修订方案，报县人大常委会批准。